

金門縣議會

議政月刊 218

中華民國 91 年 12 月創刊

2024
期 11 月 號

■發行機關：金門縣議會 ■發行人：洪允典

中華郵政台北誌字第776號執照登記為雜誌交寄

電話：(082)327371-2

地址：金門縣金城鎮金山路 17 號

統一編號：2009104124

船票機票一票難求

議長洪允典要求縣府增加海空運量能

自民國109年新冠肺炎疫情爆發以來，各地觀光產業受嚴重衝擊，素來以觀光立縣的金門，當時在兩岸小三通停航下，對長期倚賴陸客旅遊與消費的金門觀光產業，更是造成莫大的影響。如今小三通復航，在議長洪允典偕同議員們，帶著地方民意前往北京國台辦表達訴求後，最終獲得大陸文旅部恢復福建省戶籍居民和居住證持有人可來金門旅遊的好消息，近期陸客旅遊團及自由行的人數更是一波接著一波，期望縣府未來在兼顧觀光之質與量的腳步下，一步步朝恢復疫情前的榮景邁進。

議長洪允典表示前幾年因為受疫情影響，金門的觀光產業沉寂好一段時間，今年8月他偕同9位議員赴北京國台辦積極爭取「開放陸客來金旅遊、翔安機場共用、通橋通電通氣、金廈漳泉生活圈」等民生經濟政策，最終獲得陸方正面積極的回應，宣布恢復福建省戶籍居民和居住證持有人可來金門旅遊的好消息，並於9月18日迎來廈門市旅遊踩線團的到來，隨後旅遊團及自由行旅客也陸續前來。為了增添便利性，陸委會主委邱垂正至本會拜會時，洪議長也當面向陸委會提出陸客來金辦理落地簽

證的要求。

然而現在陸客至金門旅遊的人數日益增加，但基礎設施是否完善成為關注的焦點。議長洪允典及議員們呼籲縣府重視相關配套措施，如加強宣導交通法規、小三通通關碼頭動線流暢度、落實景區經營強化景點設施的維護與修繕，希望針對振興離島觀光旅遊提出明確的策略，化被動為主動，以實際作為活絡地方產業經濟，為朝向國際觀光做準備。

在積極推動觀光之餘，擁有便利的交通運輸及充足的運能更是不容忽視的課題，洪議長表示金廈小三通是連結兩岸往來的重要樞紐，目前的船班無法因應日益增長的旅客，台金航班也經常面臨客滿的窘境，許多鄉親反映船票機票一票難求，嚴重影響「行」的權益與人流，因此他要求縣府爭取增加小三通船班及台金航班，早日恢復疫情前常態，以滿足鄉親與觀光客需求，營造友善的旅遊環境。

完善的基礎建設是發展縣政的根基，議長洪允典進一步表示雖然恪守財政紀律是必然，但縣府應拿出具體有效的對策，從「開拓財源」及「量出為入」雙管齊下；至於重大建設的延續更應朝「公平正義、輕重緩急、排定優劣」各面向思考，期望縣府共同為縣民福祉做努力！

議員呼籲「職場霸凌零容忍」

關注身心障礙學童權益及警光會館改建進度

近來職場霸凌社會事件引起熱議，因此定期會進行社會處與人事處業務報告時，議員們藉此表示關心，此外也針對身心障礙者權益及社團辦理活動所提供的配酒等議題提出質詢。

許玉昭議員表示勞動部發生的職場霸凌事件也延燒到金門，目前很多單位被點名，她表示職場霸凌零容忍，各單位應該進行勞動總體檢。提到之前很多投訴者幾乎都是從台灣各地考上公務員至金門工作，到異地工作本就對環境比較陌生，應該給予友善的工作職場環境。

許議員進一步表示每到年底社會處似乎要趕著結案，因此頻繁的辦理活動，建議辦理活動可分為上、下半年舉辦。另外提到金門因福利好，所以有些人因此將戶籍遷到金門，但實際上居無定所，都只是寄放戶口，指出現在很多遊民，有的露宿車站或是在賣場前乞討，提到未來類似的問題可能還會更多，建議社會處要未雨綢繆。

王秀玉議員關心社會處針對身心障礙的學童是否有詳細調查人數？相關的課後照顧是否有編列預算呢？指出今年暑假社會處辦理了幾個夏令營活動，發現身心障礙的學童參與比例相對比較少，強調既然是以身心障礙學童為主的夏令營，人員的選擇或者報名時，社會處應該要進行篩選，以身心障礙學童為優先對象，人數不足時再開放給一般生參加。

王議員進一步表示根據身心障礙者權益保障法第50條：「直轄市、縣（市）主管機關應依需求評估結果辦理居家照顧、生活重建、心理重建、社區居住、婚姻及生育輔導、日間及住宿式照顧、家庭托顧、課後照顧等服務，提供身心障礙者獲得所需之個人支持及照顧，促進其生活品質、社會參與及自立生活」。她強調該法的主管權責單位是社會處，社會處就要服務及承擔，因此課後服務應該是要由社會處編列預算，由教育處執行。

此外，她也提到曾接獲家長反映很多活動資訊他們都不知情，表示若要舉辦活動時應該要加強宣導或是直接提供協會資訊，請家長有需要的話可以帶孩子前來參與，如此一來才有達到辦活動的目的。

且身保法第12條亦規定身心障礙相關經費來源計有「各級政府按年編列之身心障礙福利預算、社會福利基金、身心障礙者就業基金、私人或團體捐款其他的收入。」，以上都是關於身心障礙福利的預算，如果遇財政困難，中央政府都可以有專案專用，社會處要責無旁貸的扛起這個責任。

王國代議員關心社團、協會配酒問題，他表示現在所有的社團加起來有895個，鄉親反映既然縣府要開源節流，那過去有的並不代表未來一定要有，過去沒有的也不代表未來沒有，要求社會處針對各協會配酒事宜提供一份完整資料至議會讓議員了解。針對社會處對於各協會的補助，他建議社

會處處隨著物價波動調整對補助金額，社會處黃雅芬處長表示，因金門目前財政不如往年寬裕，目前提供協會每年二萬元補助活動辦理，若有特殊案例將另予研議辦理。

針對大同之家二館的設置，王議員表示若尚未找合適之處，指出文化園區是不錯的選擇，可以考慮規劃為大同之家二館。

董森堡議員提到公務員被霸凌輕生案件，引起社會上的議論一事縣府上層應做一個深思，他向三個包括管理勞權的及事發的單位建議，是否可以針對縣府內部單位基層員工發放匿名問卷，對做所屬各服務單位主管進行簡單的評價，做為未來主管優劣調升、汰換的依據。他強調譬如現在大學的教師評鑑，其實也有讓學生參與的權利，只是公務、勞務的體系這樣的狀態尚未存在，雖然不一定是絕對的參考依據，但是可以作為未來調整人事制度及教育參考的方向。

董議員也指出縣府於10月底修正了身心障礙者復康巴士使用要點等相關規定，但社會處報告裡顯示今年康復巴士的執行率不到50%，顯示這項政策的推廣與實際利用之間仍存在落差。強調復康巴士設立的初衷是為身心障礙者提供便捷、安全的交通服務，若使用率偏低，除了可能無法發揮政策預期效益外，也容易造成資源的閒置與浪費。為了讓這項重要的服務更廣為人知，縣府應積極在醫院、衛生所及長照機構等與目標族群密切相關的場域進行宣傳，確保更多需要的人能充分了解並使用這項服務。

另外，今年輔具中心重新發包，根據調查醫療輔具有300多件出借未歸還，董議員關心出借的輔具是否有列冊？黃處長表示經清查目前尚有204件未歸還。董議員接著強調索回是縣府權利，歸還是義務，若其中包含民眾需求較高的器具，應根據使用數據適時增購，以確保資源供應充足。

他也關心警光會館的多元整建費用的預算來源，詢問這預算是自付還是中央補助？指出社會處計畫編列1億元進行警光會館的多元運用整建，指出這是一項旨在提升縣內服務能量的重要工程。然而，若未能爭取到中央單位的補助，財政壓力可能成為工程推動的重大挑戰，為確保這項計畫順利進行，董議員建議縣府可以尋求多元的財源支持，透過與基金會、大型企業的慈善單位，以及其他社福機構的合作，縣府可以借助民間力量，為警光會館的整建計畫募集資金，指出這樣的合作不僅能緩解縣府的財務壓力，也能促進公私協力，共同推動地方發展。



完善醫療衛生體系

議員聚焦疫苗施打 食安問題及增設門診

金門縣衛生局定期會進行業務報告，議員們針對施打疫苗利弊、腸病毒疫苗補助、西區聯合門診中心設置現況、設置兒少身心科協助心理支持發展、醫保生服務期滿留任率及大陸食品安全等議題提出質詢。

蔡水游議員關心疫苗施打現況，他提到近來報紙有刊登鼓勵鄉親施打新冠疫苗的宣導，施打一針可領取500元贈品的方式鼓勵民眾施打。蔡議員認為疫苗對身體的好壞應該要做一個分析讓鄉親們瞭解，表示中央推行的政策地方不一定要照單全收，很多疫苗沒有經過實驗就推出，也有民眾因為接種疫苗後身體產生不適感，指出接種該疫苗沒有正面幫助，很多人的免疫力反而因此受到破壞。

許玉昭議員提到最近金門很多幼兒園班級因為腸病毒停課，現在多數是雙薪家庭，需輪流請假照顧小孩，她詢問衛生局是否會針對5歲以下兒童施打腸病毒疫苗進行補助？指出腸病毒會引起一些併發症，包括幼兒感染病毒，目前如果施打1劑要價4千多元，若施打2劑花費將近萬元，對於一般家庭而言是一筆不少的開銷，因此建議衛生局爭取經費或是由縣府提供，補助5歲以下的幼童施打腸病毒疫苗。衛生局蔡建鑫局長回覆表示目前補助對象以

中低收入戶及重大疾病為主。

許議員進一步提到憂鬱症已經屬於文明病，有些孩子因在成長過程中面臨課業與生活壓力無人開導，使得發生遺憾事件，她建議金門醫院設置兒童青少年身心科或者提供心理諮詢相關資源，協助他們度過人生低潮。

周子傑議員針對業務報告裡提到衛生局今年在防疫各項宣導共進行了114場次，關心後續是否持續追蹤？並表示腸病毒疫苗那麼貴，有無思考如何向中央爭取或是地方自主財源給予補助？強調健康的錢不能省，建議提高到7歲以下，提供1年1次免費施打的措施，提到因為腸病毒停班停課也造成許多家長不便，建議補助要採平頭式的方式，同時感謝衛生局做了很多的預防措施，但希望未來有更積極的作為。

陳泱瑚議員關心西區聯合門診中心目前的執行現況？蔡局長表示已在金寧衛生所現址開辦。陳議員指出之前希望在西半島能建置醫院，但綜觀整個城區有不少門診開設，因此決議以成立聯合門診中心的方式提供醫療服務，他表示在資源有限的情況下，未來資源欲投入在西半島，還是將這些經費強化金門醫院的設備跟醫生，應該做整體性的評估。

金門醫院近年來的醫療品質提升多少？鄉親是否滿意？是他長期以來專注的重點，指出金門縣總人口數約14萬人，常住人口僅6萬左右，若要設置醫院也必須能經營得起來，尤以整體醫療提升的課題，金門醫院的部份更應該加強，無論是醫療設備及醫師師資，都要有具體作法。同時，陳泱瑚對於醫療市場，他建議考量和評估廈門市場的可行性。

唐麗輝議員提到根據她的了解，近來醫保生對於金門醫院多年來醫護的環境沒有獲得改善感到失望，因此服務年滿就要去台灣就業，強調這樣的情形會失去原本培養在地醫生的本意，詢問蔡局長針對這樣的狀況是否有因應方式？也指出金門醫院正式醫護人員的缺額有限，醫保生人數若大於正式的員額數，薪水的支付就必須動用醫療基金的補助經費，一旦補助經費不足，醫保生要何去何從？唐議員提到若

所有的費用支出都要仰賴醫療基金的話，該基金未來能夠扛起龐大醫保生回金就業的預算嗎？倘若不夠，醫保生的薪水是否會因此調降？

唐議員也提到許多老年人都是由外傭照顧，但有些外傭幾乎都沒有急救的能力，她建議衛生局是否能夠與相關單位研議相互結合，提供外傭接受簡單的急救訓練？

洪成發議員指出補助地區65歲以上的長者施打疫苗原是政府美意，但有鄉親反映在接種疫苗後產生後遺症，他希望衛生局本著專業，針對施打疫苗的相關狀況給予建議。蔡局長回覆表示後續將加強宣導，如果有鄉親身體不適，亦能讓衛生局反映，以了解鄉親施打疫苗的實際狀況。

董森堡議員首先關心帶狀疱疹疫苗為什麼沒有編列在預算之中？是否未實施？蔡局長表示帶狀疱疹疫苗並未單獨編列預算，而是整合於其他預算項目之中。目前，相關單位正在依據過往病例進行評估，以確定首波施打對象。如果首波施打對象為80歲以上長者，預估將需動用4,000萬元的預算。

董議員同時針對心衛中心缺額問題、高齡及少年自殺率提高應與相關單位協同合作、部分機構年底結案而長照經費執行率才只有62.62%、大陸食品安全問題等議題提出質詢。他表示衛生局社區心理衛生中心於112年度獲衛生福利部核定員額15人，但截至113年3月底，僅進用10人，進用率僅達66.67%。目前仍缺臨床心理師、職能治療師及社工督導等專業人力，導致個案精神治療及職能評估等相關業務無法全面推展。請問目前的人力進用情況是否已有改善？

他也指出近年來，10至14歲青少年及高齡族群的自殺率明顯攀升，漲幅達數倍，詢問是否已進行足夠且適切的心理健康宣導？此外，國中小學的心理輔導人力明顯不足，甚至出現無專業背景人員臨時擔任相關工作，他建議衛生局與教育處協調合作，制定完善的處理辦法，以更有效地關注並照顧金門青少年的心理健康。

有關部分機構年底結案而長照經費執行率才只有62.62%，董議員關心造成執行率偏低的原因為何？衛生局將採取哪些措施提升長照經費的執行效率？對此，蔡局長回應表示部分機構的經費需在結案後才能核銷，因此存在時差問題，預估至年底執行率可達90%。

大陸衛生食品安全也是董議員關注的焦點，他指出自大陸帶入食品有防檢局、關務單位、海岸巡做取締措施，但在110-112年度，食品檢驗整體不合格比例從1%上升到2.37%，雖然衛生局主管地方食品衛生查驗，但是中央並沒有建立制度規定進口的大陸食品、加工品是合格或不合格，造成民眾認定上問題，有時甚至引起民心恐慌。因此他建議衛生局是否能夠將此情形向防檢局等相關單位提出具體反映，以正面表列或負面表列的方式，協助民眾了解該大陸食品是否可透過小三通合法帶入境到金門地區，除避免人心惶惶外也讓商家有所依循，避免民眾未來發生食品衛生安全的問題而產生糾紛。

金酒公司廣告行銷預算執行力不佳

呼籲檢討預算比例

金門酒廠是金門經濟支柱，每年的營業額表現、通路以及行銷預算執行力是關注焦點。金酒公司113年度的業績目標為130億元，行銷費預算數為2億6千萬元，張雲量議員於總質詢時詢問金酒公司通路的銷售比例為何？金門酒商、兩大經銷商及家戶配酒等佔金酒公司總營業額多少百分比？及廣告行銷執行成效。

金酒廈門公司總經理丁丕康表示，台灣兩大經銷商佔金酒公司所有營業收入為40%~50%之間，金門酒商的佔比則是30%左右，其餘的部分則是家配酒和其他營業收。

廣告預算執行率也是張雲量議員關心的重點，他進一步詢問丁總經理113年度的廣告預算執行率是多少？丁總經理表示金酒113年的廣告預算2.6億元，執行率約6成左右。張議員指出一月至十月執行率是40.7%，平均換算下來，以平均值再加兩上個月，大約僅有48%，執行率不到五成，他詢問廣告預算的部分是否編列太多？

張議員表示金酒廈門公司廣告行銷一月至十月執行率僅有12.2%，以十個月平均數再加上兩個月僅有14.64%，他接續關心金酒廈門公司114年廣告行銷編列多少預算？丁總經理回覆表示編列的金額大約會是全年營業額的10%左右，張議員指出金酒廈門公司113年行銷預算編列1億元但僅用1464萬元，執行力確實有待檢討。

根據這些數據，張雲量議員指出若以金酒公司130億元的營業體量及廈門公司13億元的營業體量來看，金酒公司的體量是廈門公司的十倍之多，因此基於比例原則、公平下，廈門公司的廣告預算若編列在金酒公司廣告預算的十分之一也並不為過！

建構觀光休閒樂活島嶼

議員呼籲落實「使用者付費原則」 活化閒置場域 改善交通運輸量能

觀光產業發展是金門的重要經濟命脈之一，縣府的施政報告中表示將持續落實「優化觀光遊憩設施」、「提升交通運輸服務」、「建構友善旅遊環境」、「培育優質觀光人才」等工作，建構觀光休閒樂活島嶼。議員們在觀

光處進行業務報告時針對以上議題提出質詢，期盼旅遊市場能蓬勃發展。

石永城議員表示他曾建議在太武山鄭成功觀景台設置欄杆，指出現在陸客陸續來金門旅遊並且會上太武山打卡，縣府要防止意外發生，倘若發生意外極有可能申請國賠，他建議觀光處要發文至國家公園要求在觀景處設置欄杆，未來才有所依據，對縣府也才有保障！

近來民生路分流措施引發討論，石議員對此表示關切，他提到民生路分流是好事，好的政策也都會給予支持，但希望觀光處多去了解民情，如此一來政策的推動也才能更貼近民意。

縣庫拮据除了節流之外也要朝開源方向前進，石議員表示雖然金門的福利很好，但基於使用者付費的觀念，他建議觀光景點應該採取收費制度以支應景點維護的支出。

洪鴻斌議員針對浯江輪渡船舶如浯江輪、太武輪、金烈之星目前如何處理表示關心。觀光處長許績鑫表示太武輪目前跟台東合作，將會在高雄交船，金烈之星最近已完成標售作業，浯江輪相對較久，目前正在思考如何處理。洪議員表示浯江輪對烈嶼鄉親而言是一大功臣，所以鄉親對於浯江輪有著濃厚情感，希望縣府能將浯江輪放置在習山湖並建置展示館，強調此案當初已經與縣府協調過，現在不能因為中央不給予補助就將此案擱置。

目前陸客陸續至金門旅遊，船票及機票需求增多，導致鄉親時常買不到票，洪議員請觀光處爭取增加船班及航班。他同時也要求觀光處配合大橋周邊危險路段進行拓寬，並重新規劃烈嶼鄉路標及動線。

蔡其雍議員關心縣府有沒有繼續規劃收費停車場的機制？許處長表示目前以增加需求、有效管理為大原則，城三地區有500多個位置，接下來會針對民生路後面、中正國小旁，甚至北堤路、體育館停車場做相對性、有效的收費機制。蔡議員表示改善街道停車亂象一直是他質詢的重點之一，現在很多鄉親對停車有感，只要是對的政策，就要繼續向前行。指出機車停車格也是亂象，他詢問許處長除了中興路、城區劃設合法機車停車格，還有沒有其他的車輛必須要規劃收費？

他認為所有車輛都應該一致，提到位於林湖路的金寧轉運站，遊覽車專用停車場目前是免費，是否考慮收費或固定月費？強調出發點不是為了營利，而是為了有序停車，所有車輛要一併實施，才會讓所有鄉親對整個收費觀念及有序停車的觀念會逐漸提升改善。

陳錦偉議員表示小太湖的水舞表演對金湖鎮而言確實是一個賣點，表演時間自9月開始至12月中，但金門冬天的東北季風比較強，對整個湖面、水舞的表演效果不太好，另外很多民眾都在反映，明年在過年後是否可以延續這個活動？畢竟這裡是一個能讓民眾休閒、觀光的地方，另外每一場只有5分鐘，能不能盡量將時間拉長並且成為常態，希望明年能夠看到一個漂亮、整體性相當好的水舞表演在太湖演出！許處長回覆指出這個牽涉到契約及採購問題，觀光處將會進行思考。

李養生議員指出金門的觀光要未雨綢繆，提到金門的交通未來一定會進入黑暗期，因為未來的觀光絕對不是現在的流量，因此未來一定需要大型的觀光場地代表金門各個產業，提到以目前金門的觀光環境就是馬路上四處都是遊客及遊覽車，建議應該建立一個大型場域供遊客參觀，而機場周邊的產博園區跟醫療園區就是一個很好的規劃。

李議員強調金門的交通未來絕對會進入黑暗期，但解決的方法不一定在交通，如果產博園區規劃出來裡面可以容納1萬人次，就不用像現在只能坐著遊覽車四處跑，他認為交通方面需要依賴中央政府給予的資源補助，但是產博園區不用，只要將政策制定出來，相信就會有人來投資。

董森堡議員針對重新評估公共自行車政策、溪邊海水浴場閒置議題提出質詢。有關公共自行車政策董議員提到

以金門為例，自行車作為一種低碳又靈活的交通工具，不僅對當地居民，對於遊客來說也是十分重要的。然而，過去金門的 Kbike 系統，由於標案與維護問題，導致運營中止，這對推廣低碳旅遊與方便居民出行是個不小的損失。

董議員指出對於金門而言，人口結構與規模的限制確實是挑戰，但如果能慎選合作廠商，妥善處理標案與維護問題，未來重建自行車租賃系統並非不可能。最後他建議觀光處未來能考慮引入 U Bike 等成熟系統，為金門打造一個便利、環保且適合居民與遊客的公共自行車服務，強調這不僅有助於推動觀光，也能提升金門的生活品質與旅遊形象。

他關切溪邊海水浴場現況，指出過去在丁處長任內，曾撥用溪邊海水浴場約27,000多平方公尺的國有地，並斥資3,000多萬元向國有財產局購回。然而截至目前，該地仍未見具體的開發計畫，他詢問觀光處對此是否有新的想法或方向？

觀光處表示，溪邊海水浴場的開發計畫，早年因撥用程序及規模問題未能順利推進，相關單位多次探尋後，也因量體不足而放棄開發。董議員建議，應重新評估該地的發展潛力，結合金門的觀光特色，制定合理的開發策略，讓這片土地發揮應有價值。

王秀玉議員表示各位議員都很關心機票一位難求的窘境，她也接到很多鄉親反映，無論是航班或船班，若突然必須到金門洽公或是鄉親要赴台看病、工作、出行等，未在一個月前預定幾乎都沒有位置，她詢問觀光處如何因應增加小三通航班及台灣往返的航班，是否有跟民航局進行協調嗎？

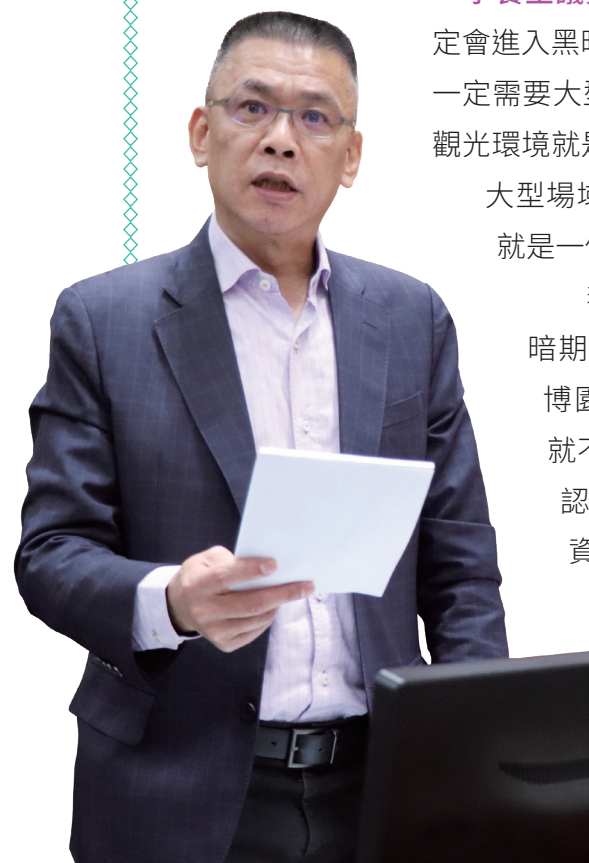
她建議觀光處思考因應短期與高峰期的計畫，以滿足日益增加到金門旅遊的需求，強調要極力爭取的主要還是必須增加基礎建設以提升航站量能，與航空公司合作，讓客流量在持續增加的情況下有足夠的運能，如此一來居民及旅客才有更穩定的航班。王議員也關心電動車、機車租用的收費標準機制，指出要有公平的收費機制，避免對金門的觀光造成負面影響，強調觀光處責無旁貸，建議與業者溝通協調。

許玉昭議員對於觀光處每年辦理老兵召集令辦得很成功給予肯定，提到從最近班機的載客率來看，班班客使很多鄉親要買不到機票，可見此活動確實帶來觀光人潮。另外，老兵在金門當兵有滿滿的回憶，她認為既然在這1~2年的時間中就能留下這麼多的回憶，金門大學從民國86年到現在，大概已經有2萬多名的畢業生，使否以老兵召集令的模式，鼓勵畢業生再回來金門，建議觀光處可利用這段時間將已畢業的金大生召回，或許能夠使淡季的觀光業復甦。

許議員指出有遊客反映至金門旅遊時要繳納停車費卻不知道何處可繳費，顯示停車繳費的配套措施不夠完善，建議應改善停車費繳納的便利性，以免造成鄉親與觀光客的困擾。並提到為增進觀光客對金門的了解，可利用例如小三通船舶行駛的30分鐘時間，在船上播放金門的古厝風景及僑鄉歷史文化介紹，使觀光客對金門有更深層的認識，也可與金門大學觀光系合作，學讓生除了有實習的機會外，也可藉此機會為觀光做更進一步的宣傳、提升金門能见度！

許大鴻議員關心目前閒置場域及廢棄營區對外招租進度為何？表示柳營若整理規劃完善，將提高招租意願，但其他營區的設施倘若不夠完善，廠商的招租意願可能不高。指出同安渡船頭若以現行4+2的合約方案，最快最節省成本的方式可能會用來經營咖啡廳。有關光華園營區4+2合約，許議員提到合約租金似乎有點太低，加上投注之成本是否會太高？以后湖海域而言，對外招租的方式和方案可能太低，但又不可能針對鄉親挖花蛤而收費，詢問觀光處是否先完善所有設施再將租金拉高以吸引業者經營。

許處長回覆指出目前觀光處的業管單位已經將能應用的場域盡量做發揮，提到柳營已接近完成、光華園亦進行中、而同安渡船頭已標出去，至於134高地及高洞和小艇坑道都陸續在進行藝術季陳展。由於按規定承租不可超過10年，因此會在一定程度上做合約考量。



縣長施政報告

議員聚焦自然村樓高限制 青年自建住宅 幼兒學習環境 振興觀光與開拓縣庫



第八屆第四次定期會於11月21日開議，議長洪允典主持會議，縣長陳福海率縣府團隊列席，針對施政現況進行施政報告，副議長歐陽儀雄、議員董森堡、許玉昭、李養生、王國代、洪鴻斌及石永城紛紛針對施政績效表示看法並提出質詢與建議。

副議長歐陽儀雄關心施政報告中土地部分政策，他表示自己這幾屆一直在談論擴大自然村的議題，但是報告卻沒有寫出來，指出歐厝、東沙、珠山、古崗區段全部都屬於國家公園範圍內，老百姓要建蓋房子均受限，對於擴大自然村，縮小國家公園的範圍都沒有進度詢問縣長有什麼想法？陳縣長則表示將在一個月內召集會議針對此議題進行討論。

王國代議員關心自然村傳統建築及補助紅十字會議題，他表示上個會期就曾提出關於自然村傳建的問題，指出傳統建築十公尺以內現在還是限制三樓，建議傳統聚落如珠山、山后民俗文化村、瓊林等傳統聚落比較多的村落可規劃為觀光景點，詢問其它的自然村是否可以進行局部開放？另外提到大陸紅十字會組織都是由政府挹注經費，反觀金門紅十字會是由地方善心人士捐款，表示紅十字會在兩岸扮演的角色是不一樣的，他建議政府編列一些預算協助紅十字會。

陳縣長回覆表示政策的推動應該更省思，自然村開放五樓雖有更多的建戶，但相對的讓停車空間更擁擠，環境反而不優，如果在政策上有其他想法可以溝通與修正。另，紅十字會在未來會扮演關鍵角色，但因為在兩岸互不隸屬，很多在金門漁業海事的糾紛需要透過紅十字會的幫忙，未來會思考如何與紅十字會做連接。

董森堡議員針對114年度預算短差16億元、青年自建住宅政策、陸客赴金旅遊政策的最新進展議題提出質詢。董議員認為，金門在112年度歲入歲出短絀8,908萬餘元，主要受到金門大橋建橋基金結束後裁撤收回繳庫7億1154萬餘元，加上金酒公司捐獻盈餘4億元，因此看不出短絀12億元的真實狀況。他提到今年度的預算雖然尚未結束，但縣府目前預估短差在10億元左右（預算值是短絀19億元），而明年度預算仍然有多達16億元的短絀情形，加上縣庫只剩74億元的規模標準來看，今明兩年還會少掉20億元以上，直言縣長陳福海的一百億縣庫政見恐怕不保。

他建議縣府要有積極的開源節流措施，提到今年金酒公司調降整體營收額近10億元，雖然有部份金酒基層員工向他反映如此調降才符合市場現況，但他認為金酒公司應該要向議會及全體縣民說明，畢竟金酒是金門重要的經濟命脈，收入多寡關乎縣政發展與諸多福利政策。此外，縣府也應該要有具體的減少短差的計劃，除了消極減少支出，也要有積極開源的措施，提升財政自主性。另外在縣有財產運用方面，也必須要有有效運用縣有財產增加收入，例如閒置土地或房舍的活化利用，使用者付費制度的落實。

針對縣府已推動青年自建住宅政策，董議員對於縣府在11月16日辦理公開抽籤選地順序，

但報告中未提及青年住宅政策的具體成效，例如申請人數、土地分配情況…等，他要求縣府應提供資料予議會做參考。同時，也強烈要求，第一梯次的青年自建住宅僅有金湖鎮、金沙鎮與烈嶼鄉，縣府如果要啟動第二梯次青年自建住宅，應該要把金寧鄉與金城鎮也列入。

董議員進一步關心住都中心預計在尚義重劃區興建國宅，屆時會不會有空宅問題？是否會再造成空屋率創新高，也應該要納入思考。他表示住宅政策應該要與人口政策一併考量，藉由金酒公司上下游多元產品、末端處理等廠房的興設，創造工作機會、營造宜居環境、增加長住人口的比例，如此一來才能真正有效的解決金門的經濟市場問題，讓住宅政策能照顧到有需求的民眾。

許玉昭議員關心金鼎國小幼兒園老舊校舍問題，表示金鼎國小的規模目前僅次於中正跟金湖國小，應是金門第三大的小學，但幼兒園的部分整體環境包括學生廁所、教室都很老舊，但縣長的施政計畫中並未規劃金鼎國小幼兒園的重建計畫，她提到該校的學區目前涵蓋範圍包括金大的校區、頂堡、榜林還有湖南附近，全部的學子都在這邊就學，同時也急迫需要設立幼幼班，降低學區內家長將孩子送往其他地區的不便性，並提供一個良好的教學環境品質，讓學生有個友善的學習環境，許議員表示若經費不足，她願意使用配合款一起支持。

陳縣長回覆表示經實地勘查後發現幼兒的環境確實可以重建，重建的預算與在重建的過程中，如何提供學童學習的環境也已經請教育處積極研究，表示一定會全力來建構孩子的友善環境跟空間。

縣長的施政報告中提到「強化金門觀光能見度及結合媒體平台行銷金門」，許議員表示因疫情解放的關係，所以近來國外旅遊市場很熱門，若至大陸旅遊甚至可以感受到他們的觀光行銷方式陽光且活潑，並順應潮流設置時下流行的標語讓遊客們在景點打卡，因此吸引不少觀光客前往。她也建議縣長可以藉由建立平台給予補助，讓在地的觀光解說員透過他們的解說，向遊客們介紹金門的施政措施與政令宣導，讓大家對金門有更進一步的認識。

李養生議員肯定陳縣長於施政報告中所提及的「打造金門成為幸福宜居的島嶼」政策，強調對金門而言「幸福宜居的島嶼」是建立在和平之上，他希望陳縣長將金門建構為兩岸和平的試點，讓金門在兩岸之間可以充分發揮運用，朝向國際化也是相當重要的一環，希望未來可以往這方面發展。

洪鴻斌議員表示縣長在選前曾承諾要讓縣庫回歸100億元，雖然這政策努力在執行，但金門現在處在非常時期，需要很多建設，因此洪議員希望縣長在任內是多爭取100億元的經費建設金門，強調該花的經費要花，不能為了省錢白白浪費四年，更不能為了省錢將重大建設停擺。提到陳縣長在第一次擔任縣長時曾承諾，將在烈嶼鄉設置棒壘球場及整治西邊海岸線與小學併校，因此希望縣府在財政紀律允許的情況下，將以上建設納入考量提前做規劃。

石永城議員提到財政窘困下開源節流是必然，因此在節源之餘也需要有收入，他詢問觀光景點是否能夠開始採用收費機制？指出收取門票是收入之一，景點的環境設備也需要費用進行維護修繕，不能只要求縣府節源卻沒有收入，縣庫總會用盡，強調使用者付費是必然的，請縣府思考。他也建議縣長思考自水頭碼頭的海岸線發展快速道路直達到機場以增加便利性。

議員關注未來大嶝機場噪音擾民 保持觀光景點環境整潔 加強宣導垃圾分類議題



定期會議程進行環保局業務報告，報告中指出「整潔、美麗、友善、永續金門」為施政願景，期望提升縣容整潔品質、垃圾妥善處理及資源回收利用、強化公害防預管制、確保環境衛生安全多管措施，打造成為淨零永續島嶼。議員董森堡、洪成發與吳佩雯分別針對以上相關議題提出質詢及建議。

董森堡議員指出在業務報告中提到噪音污染防治問題，表示大嶝機場的航廈通關大樓正在興建，憂心未來廈門國際機場的轉運量會轉移到廈門機場，接應泉州、同安、廈門地區，甚至可能會包含金門，如此一來位於金門東北角的聚落都將接受24小時無休息的航空噪音，他詢問未來若真發生此問題將如何處理？我們與陸方是否有對談的機制？國內的航空噪音在一級區、二級區、三級區都有相關的補貼費用，希望能未雨綢繆思考如果未來產生相關的噪音汙染該如何處理，同時希望環保局能積極的向中央反映，也跟大陸方展開對談制度，以免後續產生相關民怨與糾紛。

環保局長李廣榮表示已向中央爭取在未來噪音可能影響的區域，包括嘴口、古寧、西園及官澳、馬山這帶影響較深的地區，是否能提供噪音背景的監測計畫，後續也得到中央的承諾願意給予經費，只要明年核定就能夠起案，未來將會先做背景資料的蒐集及監測，有助於2026年開放啟用時能有個對照，若有影響能夠適時提醒相關的鄉親居民。

關於餐飲油煙查核補助，一些傳統小店因受限於設施、店面的裝潢、陳設等的不便狀況，董議員建議建設處提供地區商家相關補助修繕計畫的同時，環保局能夠與建設處聯手合作，如果餐飲商家主動提出這方面的計畫，可以一起實施。他指出申請的業者幾乎都有餐飲行為，所產生的油煙、噪音會有民眾反映，也希望建設處能夠納入考量。

董議員進一步提到金門大橋的清潔工作都是以人力撿拾，報告中談到會用小型掃街車進行清掃，但從明年1月1日開始，金門大橋只有部分時段開放行人上橋，他詢問接下來的清潔維護工作要如何進行？會不會造成執行作業上的困擾及問題？

另外，他也提到環保局的低碳教育館的參訪人數在112年竟然只有296

人，但維管的工作卻需花費190多萬元，變相來說低碳教育館成了蚊子館，希望環保局未來能夠結合相關的社團法人或是開發其他的使用功能，得到有效的活用，建議環保局後續能有妥適的營運計畫。

環保局表示目前已採取活化措施，如設置車輛租賃服務帶來租金收入，但因設施陳舊，展示內容未能與時俱進，難以吸引參觀者，為改善現況，環保局計劃更新設施、調整展示內容，並善用靠近機場的地理優勢，增設打卡點、咖啡服務。館方亦會持續提供學校導覽服務，推廣環保教育，期望透過多元發展，讓低碳教育館成為環保教育與觀光景點的結合，以提升場館價值。

董議員也指出金門面臨嚴重的亂丟垃圾問題，包括紙屑、果皮、煙蒂等，影響環境品質與整體形象，環保局設置檢舉獎金制度，但年度預算僅2萬元，激勵效果有限。他指出今年已經有400多件檢舉案件，但獎金金額不足以支持民眾持續參與，在案件量增加的情況下，獎金編列需要重新評估。同時也強調檢舉制度需要平衡鼓勵與防止濫用，避免引發民眾對立，建議環保局結合環保理念宣導、社區合作機制等多元方式，提升民眾自主參與環境維護的意願。

洪成發議員關心烈嶼鄉整體環境整潔問題，提到

以前道路很整齊乾淨，但大橋通了，人們到小金門很方便後，環境開始變得髒亂，雜草很多沒有清除，他表示環境的維護不需要投入太多經費，最基本要弄的乾淨、整齊，如果人員不夠，行道樹的修剪可以考慮委外。

吳佩雯議員表示陳縣長上任時推動「整潔金門、永續道路」，環保局在這方面也很努力加強金門島嶼的環保各項措施，希望環保局接下來繼續努力，她也肯定環保局在廢棄汽車佔用道路及公共用地、區域停車空間的部分，很努力的在執行，目前看起來是蠻有成效的，也希望繼續努力。

他提到隨著外地遊客、陸客的增加，金門在處理離島的垃圾必須付出比較大的成本，對縣府而言是很沉重的負擔，指出有些觀光客可能對於垃圾回收、分類的部分沒有處理的很好，建議環保局加以宣導、教育，也可加強巡邏提升居民及遊客對垃圾分類及丟棄的認識，並在觀光景點多設置一些回收點、垃圾桶，若有清潔人力的不足的問題可以研議解決之策，或是採加強取締方式查緝垃圾分類不當的問題。

