



議政月刊 193

中華民國 91 年 12 月創刊

2022
期 8 月 號

■發行機關：金門縣議會 ■發行人：洪允典

中華郵政台北誌字第776號執照登記為雜誌交寄

電 話：(082)327371-2

地址：金門縣金城鎮金山路 17 號

統一編號：2009104124



挪用非營業特種基金解繳縣庫 營造良好財政假象？



政紀律！

在110年度金門縣總決算審核報告中(本期內容皆簡稱:審核報告)指出，110年度總決算短絀19億8,099萬餘元，而111年度本縣總預算歲入歲出短絀27.57億元，縣庫僅賸餘55.59億元，若再扣除第一次追加減預算案移用歲計賸餘數1.45億元，縣庫將賸下54.14億元，鑑於政府各項政事支出需求持續擴大，連年須移用以前年度歲計賸餘填補短絀，為免影響各項重大施政計畫之順遂進行，允宜貫徹零基預算精神，確實檢討施政支出之優先性及必要性，並落實財政紀律，精進財務管理，以確保政府財政永續。

審核報告也進一步提到縣政府的財政因歲入不敷支應歲出，已連續5年產生短絀(如圖一)，110年度總預算執行結果，歲入歲出相抵短絀19億8,099 萬餘元，須移用以前年度歲計賸餘予以彌平，以達收支平衡。且自107年度起，連續4年短絀均逾10億元，致累計餘絀由106 年度之167億3,140萬餘元，大幅減少至110年度之83億1,723萬餘元，總計減少84億1,416萬餘元。

復分析歲入自籌財源近5年度（106至110年度）增減趨勢，

歲入自籌財源及其占歲入總數比率由106年度之73億4,329 萬餘元、62.55%，下降至109年度之35億616萬餘元、35.18%，至110年度，雖有上升至52億7,867萬餘元、47.23%，較109年度增加17億7,250萬餘元、12.05個百分點，主要係金門縣地方建設開發基金、中和五眷村改建基金、實施平均地權基金等3個非營業特種基金賸餘繳庫合計12億元，及金門酒廠實業股份有限公司（下稱金酒公司）之捐獻收入較109年度增加6億3,800萬元等所致。

惟非營業特種基金賸餘繳庫非屬經常性收入來源，如扣除該筆金額，則110年度經常性之自籌財源僅40億7,867萬餘元，其占歲入總數比率為36.49%，與以前年度相較，仍屬偏低，且於歲入不增反減，而支出規模逐漸增加情形下，年度歲入歲出恐將持續產生短絀情事，不利財政健全。

審核報告中也指出，縣府補助款執行情形經中央考核結果，其中因社福預警項目有擴增情形，仍遭扣減補助款750萬元，及「財政績效與年度預算編製及執行」因未達80分且為五年最低，遭扣減補助款168萬元，合計遭扣減金額918萬元，影響縣府補助款收入，允宜檢討癥結原因研謀改善，俾提升考核績效，避免持續遭致扣減補助款。

縣政府所屬6個營業基金，110年度經營結果，統計營業總收入132億4,185萬餘元，營業總支出126億8,464萬餘元，本期淨利5億5,721萬餘元。當中僅有金酒公司獲有淨利8億481萬餘元，達預算目標，其餘5個縣營事業皆發生虧損，計有金門縣陶瓷廠、公共車船管理處、浯江輪渡有限公司、金門日報社及自來水廠等營業單位，合計淨損2億4,759萬餘元。

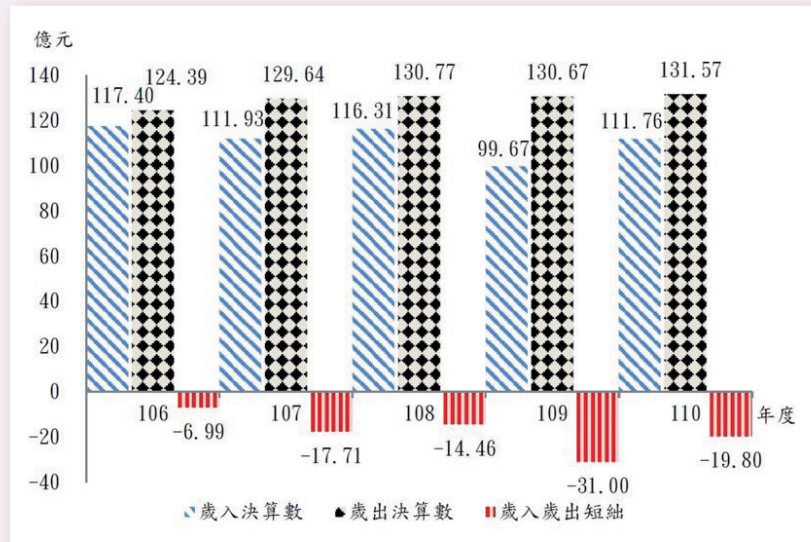
以上實際淨損較預算減少，主要係經濟部水利署自來水用水差額補貼營運虧損，政府補助收入較預計增加，或撙節人事費，或輪船維修費用及小三通代理業務相關支出較預計減少，或未足額進用人員，人事費較預計減少等所致。

審核報告裡分析108至110年度營運情形指出(如圖二)，除金門縣陶瓷廠110年度淨損2,229萬餘元，與109年度淨利106萬餘元，相距2,336萬餘元，營運由淨利轉淨損，實際淨損較預算增加，主要係客製化酒瓶銷售量較預計減少所致。其餘4個營業單位均為連3年度持續淨損，又以浯江輪渡有限公司及金門縣自來水廠等2個

營業單位淨損呈逐年擴大趨勢，營運狀況不佳，允宜加強督促營運產生虧損之營業單位積極研謀具體改善措施，及落實計畫與預算之執行與考核，以提高營運績效。

針對金門當今的財政體質，財政紀律的落實不應只是口號，更非僅流於形式或想方設法規避，甚至內宣讓縣民存有良好財政的幻覺，面對當前的困境，主政者倘若無恪守紀律決心、無法拿出有效辦法展現執行力，財政崩壞恐怕是早晚的事！

圖一：106至110年度歲入歲出及短絀



資料來源：110年度審核報告

圖二：金門縣營業單位淨利(損)情形

單位：新台幣元

事 業 名 稱	108 年度	109 年度 (A)	110 年度 (B)	109年度及110年度 差異數 (B-A)
合 計	808,584,018	427,235,282	557,217,389	129,982,107
金門酒廠實業股份有限公司	894,306,291	513,656,937	804,814,611	291,157,674
金門縣陶瓷廠	-7,538,536	1,069,430	-22,291,511	- 23,360,941
金門縣公共車船管理處	-48,925,900	-38,828,810	-52,264,647	- 13,435,837
浯江輪渡有限公司	-3,711,562	-20,312,361	-35,603,033	- 15,290,672
金門縣金門日報社	-6,178,291	-4,660,851	-24,063,517	- 19,402,666
金門縣自來水廠	-19,367,984	-23,689,063	-113,374,514	- 89,685,451

資料來源：110年度審核報告

以不足濟有餘？ 本縣財政日益困窘 獎助大專校院建校基金 該功成身退了

本縣為推動大學島政策，爭取大專校院來金設立分校，自民國86年設置「金門縣獎助大專校院建校基金」，期藉由獎助之方式，實現建構大學城之目標，然歷經20餘年的運作，除國立金門大學與國立空中大學金門學習指導中心外，僅有私立銘傳大學於金沙鎮田墩設立金門分校。時移事變，原為吸引教育知識產業紮根金門而設的金門縣獎助大專校院建校基金，在地方財政狀況改變、各大學所提申請補助計畫之合理性與必要性不足等因素影響下，為避免不合時宜的經費浪費，影響本縣重大民生建設需求及整體財政資源規劃，不僅本會多位議員於民國109年10月20日本屆第11次臨時會臨時動議提案並決議通過：「請教育處通盤檢討獎助大專校院建校基金補助之必要性，並自今年（109年）起停止對國立金門大學、私立銘傳大學之補助」，審計室更於110年度審計報告文中檢討基金裁撤之可行性。

本縣獎助大專校院建校基金之預算源係由縣府視年度財源編列預算撥充，而縣府財源主要來自於金門酒廠實業股

份有限公司年度盈餘捐助，基於該公司近幾年來營業額均未如預期，甚至呈現逐年遞減的窘境，又逢新冠疫情影響，雪上加霜，總營業目標更曾下修至新台幣85億元，未來金酒公司對於縣政的盈餘捐贈額度勢必大幅縮減，故本會才決議並通過議員提案，通盤檢討基金補助之必要性，並停止相關經費之補助。

而本會決議自109年起停止銘傳大學與金門大學相關經費補助，除因銘傳校園佔地十五公頃，109年學生人數僅120人，與當初設校價購公有地所承諾的學生人數可達2,000人目標，差距尚遠，且獎助大專校院基金設置旨在提供大專校院教學設備專案補助及學生獎助學金等項目，而銘傳大學109年度擬辦理項目，並非全然符合基金所規定用途，又金門大學為國立大學，各項教育資源需求應由教育部直接撥補，學校經費理應不虞匱乏，綜觀全國各院轄市及地方政府，僅本縣開辦補助大專校院之先例，在地方財政日益艱困下，地區多項重大民生建設尚須極力向中央爭取經費補助的當下，自應請金門大學回歸常態體制，逕向主管之教育部爭取經費。

在金酒公司盈餘捐贈充足地方財源無虞的條件下，為獎勵及

補助在本縣設立之大專校院以提昇教育文化層次，本縣開創地方政府補助大專校院之先例，自行設置金門縣獎助大專校院建校基金，旨在大力促成金門成為大學島的目標早日實現，然而隨著現實狀況改變，不僅做為地方主要財源的金酒公司盈餘捐贈日益減縮，連續幾年的財政短絀，也讓縣庫餘額大幅下降，縣府欲推動地方重大民生建設，尚且須要想方設法多方爭取中央經費補助，又哪有多餘的經費可供持續編列大專校院之補助預算？更遑論夸大補助由中央管轄資源充裕的國立大學。過度的社會福利支出，一直都是地方財政的沉重包袱，本縣獎助大專校院建校基金的設置，雖確有其階段的必要性，但現在既已完成其階段性的任務，自應使其功成身退，並讓一切運作回歸常軌才會是最好做法。值此地方財政日益艱困的當下，為避免基金被不合時宜的浪費或濫用，間接影響政府整體財源分配，主管單位自應順應時事，確實檢視該基金的存廢議題，務讓有限的財政資源，可以發揮最大的施政效益。

五年砸十億 自嗨同樂會？



近年來縣府為推廣觀光挹注不少經費，在審計室的審核報告中指出，近5年度（106至110年度）縣府已投入10億7,830萬餘元，辦理觀光景點遊憩設施改善計畫。然而縱使舉辦的活動不勝枚舉，砸大錢宣傳，但前來參加的客群幾乎是在地人，被吸引專程前來的觀光客、回流客寥寥無幾，顯然這些活動所創造的經濟效益相當有限，無疑就是花錢自嗨！

「2022澎湖國際海上花火節」，已邁入20年，縱使受疫情影響，但仍有6成遊客，初估吸引超過30萬人次，為澎湖創造21億元觀光產值。「2022臺灣國際熱氣球嘉年華」自7月2日開幕，連續45天共吸引123萬人次前往臺東「追球」。爆紅的「藍眼淚」近年來成為馬祖旅遊的火車頭，連帶當地文化、小吃美食重新被看見！反觀金門，一年下來洋洋灑灑舉辦眾多活動，但有哪一項活動能真正抓住觀光客胃口，讓外地遊客流連忘返、讚嘆不已呢？

董森堡議員曾表示，觀光活動最重要是吸引觀光客跟創造經濟效益，而觀光處今年從七月開始總共辦理夏日音樂季、官澳灣口行、金門星光節、陽翟看積木、中秋博狀元等多達12項活動，到年底為止預計半個月辦一次活動，但這些活動的KPI評鑑制度在哪？活動對象幾乎都是在地居民，對地區的助益到底有多大？董議員強調舉辦活動不是有辦就好，而是以吸引更多的客群、觀光人流，創造經濟效益為主要目的。陳志龍議員建議觀光處增加動態體驗的旅遊方式，吸引年輕族群到金門旅遊，網路宣傳部分應集中資源才能有效引發大聲量。

李應文議員則表示觀光處在網路社群平台媒體流量加起來將近6百萬次，但實際到金門旅遊的有多少？觀光人口也沒有達到預期的效果，李議員認為金門的旅遊內容不僅同質性高，更欠缺互動體驗，反觀澎湖與馬祖有不少海上互動體驗活動，例如釣小管等。他進一步指出其實在地很多社區如古崗、珠山、古寧頭、斗門都有不同型態的手作體驗，不僅可為社區賺取自籌款外，也可以讓觀光客藉此深入體驗金門的在地文化，但觀光處對於這一區塊的推廣卻遲遲未推行。

李養生議員關心如何吸引國外遊客到金門？他指出發展國際化主要在交通，交通必須有定期航班，提到以前金門有辦理包機到新加坡、汶萊，可以考慮規劃一個月一次的定期航班，從新加坡、上海、印尼等各跑一趟，慢慢的遊客增加，人潮就自然而然湧現。此外，李議員認為觀光處應強化業者的國際語言能力，當國外觀光客來到金門旅遊，至少當地商家能與遊客進行簡單對話，且政府目前以2030年為目標，朝打造雙語國家邁進，這部分觀光處可藉此做一銜接。李議員

強調發展國際化的準備是長遠的，縣府若要站得高、就要看得遠，金門才有機會走向世界！

除了多位議員針對觀光發展提出建言外，審核報告中也指出，縣府推動觀光立縣之施政主軸，惟績效衡量指標未臻周全，且多數觀光景點遊憩設施未實施收費制度，又未評核觀光活動與媒體行銷計畫之效益，亦未訂定相關補助額度標準等作業規範，允宜研謀改善，俾利接軌國際觀光永續發展理念。

縣府以觀光發展為施政主軸，並訂定觀光旅遊人次等項績效衡量指標，惟尚未參酌臺灣觀光政策白皮書所列永續發展目標績效指標，研議納列為觀光發展之績效衡量指標，並逐年評估其成長率，及參考其他市縣已獲得全球百大綠色旅遊目的地認證之作法，接軌國際永續發展理念，研謀推動綠色旅遊目的地認證之可行性，早日布局綠色旅遊發展契機，以達成金門成為國際觀光文化島之願景目標；

另，觀光景點遊憩設施多未實施收費制度，由政府編列預算支應所需，又已收費之觀光景點遊憩設施，亦有入不敷出情事，須仰賴政府資源持續挹注，為落實觀光永續發展及維護觀光品質，亟待依各景點興建、營運、維護管理及其他相關成本，研謀訂定合宜之收費機制，以落實使用者付費原則，減輕政府財政負擔。

為便利遊客共享與運用政府公開觀光資訊，提高遊客來金旅遊興致，委託廠商建置金門觀光旅遊網及相關維運、社群平臺行銷活動，惟網站部分景點載列資訊未臻周全、多數管理單位未明，不利遊客妥適規劃行程，影響政府公開資訊適正性。

審核報告也強調，縣府積極推動地區觀光發展，投入鉅額財務資源辦理多項觀光活動及媒體行銷計畫，僅以與契約規定或內容相符，或依補助項目用途支用，作為計畫之效益考核，亦未就計畫活動所產出之經濟效益與財務運用結果之成本效益等進行分析，有待研謀強化活動效益考核機制，俾供來年核編預算之參據，妥善配置有限資源，提升施政績效。雖常年補助鄉鎮公所辦理主題型觀光推展活動，促進地區觀光發展，惟未訂定相關補助額度標準、審查程序及督導考核等作業規範，致補助各公所經費差異顯著等情事，縣府應研謀改善。

觀光產業乃金門全島的發展命脈之一，舉辦活動不僅僅只是「活動」，除了住宿外更牽連餐飲、交通、吃喝玩樂、食衣住行等各項產業。楊縣長曾擔任過觀光處處長及交通旅遊局局長等職務，相信更清楚金門需要的觀光定位，因此擬定有利可行的策略，整合更多資源擴大舉辦之力道，改善整體旅遊環境，才能得以永續觀光發展，期盼主政者能為金門開創新的經濟契機！



完善毒品預防措施 地區毒品防制應再謀良策

董森堡議員關心地區毒品防制工作，並於本屆第七次定期會業務質詢中指出，比較今年與去年同時期的毒品防制，地區之毒品查獲量雖有減少，但毒品查獲人數卻從56人暴增為93人，增加了64%，且衛生局毒癮戒治資料也由29人增加到83人，由於毒品一但沾染上會對人生產生很大的影響，他除希望警方、衛生局與教育處能在暑假前聯手加強防制毒品的宣導外，也要求警方在毒品防制工作上要再加油，將毒品毒犯對地區治安的危害降至最低。而審計室查核地區辦理毒品防制經費執行狀況，也於報告中指出『毒品預防措施未臻周延，及保護扶助作業關鍵指標達成率偏低，允宜妥謀善策』。

本屆第7次定期中，金門縣警察局於業務報告指出，依照內政部警政署著重人（藥頭）及量（毒品）方針，警方持續加強打擊毒品力度，110年10月至111年3月（以下均簡稱本期）查緝成效於件數及人數均呈現增加趨勢，其中查緝毒品源頭（製造、販賣及運輸等、含赴臺溯源案件）達19名，占全部查獲人數20.43%，較去年同期18人增加1人，查緝質量較去年同期提升；青少年毒品犯罪本期為0件0人，較去年減少4件4人。在毒品防制方面，警方也持續於重點時段規劃毒品擴大臨檢及掃蕩專案，並強化「安居緝毒」工作及「識毒、拒毒」之教育宣導。

毒品犯罪查獲件數人數重量比較表

項目	本期	去年同期	增減數(率)
查獲件數	89件	54件	+35件(+64.81%)
查獲人數	93人	56人	+37人(+66.07%)
查獲重量	165.6公克	460.53公克	-294.93公克

資料來源：金門縣議會第七屆第7次定期會警察局業務報告(『本期』係指110年10月至111年3月)。

在查緝校園毒品部分，縣警局業務報告指出本期無發生、查獲校園毒品案件，後續將落實執行新世代反毒策略2.0 工作。據悉，新世代反毒策略2.0 工作重點為（1）清查、掌握涉毒兒少群聚圈、共補溯源追藥頭（2）清查涉毒兒少校外群聚圈，針對尿液篩檢特定人員、衛福部兒少涉毒人口、警政查緝資料，建構關心人員資料庫（3）難溯源之校園毒品作法：請教育、衛生、輔導單位依藥物濫用(毒品)來源回報單，通報警政機關立案偵查，並報請地檢署指揮偵辦（4）針對藥頭販毒入校作法：挖掘潛在涉毒兒少，查獲少年學生毒品後，續追查少年藥頭及溯源上游，並擴大清查下游涉毒少年學生，挖掘毒品黑數。業務報告也指出，警方會透過持續落實與校園之聯繫，來全面打擊毒品犯罪，以防制青少年遭受毒害，並遏制新生毒品人口。

根據審核報告：『金門縣政府為防制民眾蒙受毒品危害，維護縣民身心健康，110年度編列毒品防制業務預算430萬餘元（補助款322萬餘元及自籌款107萬餘元），辦理毒品危害防制中心工作暨衛生福利部補助辦理藥癮者處遇等6項計畫，執行結果，決算數為403萬餘元（補助款296萬餘元及自籌款106萬餘元），執行率93.64%』。針對縣府辦理毒品防制經費執行情形，審核報告中也提出二點意見，並函請縣府檢討改善：『1.為防杜校園毒品氾濫並發掘涉毒學生個案，允宜研議適度提供毒品試劑或尿液篩檢試劑供家長或民眾索取之預防性措施，以及早發現學生施用毒品偏差行為，適時輔導矯正；2.持續辦理毒品危害防制保護扶助作業，惟家屬參與支持或互助團體之達成率偏低，允宜針對問題癥結研謀改善，妥適研提應對措施，落實以家庭為中心之家庭支持服務，促進藥癮者重返家庭，確保業務關鍵指標之達成等情事』。

毒品危害不論對個人人生或社會治安均有十分鉅大的影響，議員於質詢時也強調指出地區被查獲毒品的人數及毒癮戒治人數，在今年均有大幅增加的趨勢，並呼籲相關單位應防微杜漸，立即採行有效因應措施，儘一切可能將所有毒品及會造成的治安危害扼殺於未發生前。

金酒問題一籬筐？應予究責！

疫情當下酒品市場競爭更加激烈，對金酒公司而言，除了如何提升業績是首要之務外，優化內部管理以提升企業競爭力，更是不可漠視的要項之一。然而，在審計室的報告中明顯指出金酒公司在產線擴建工程、酒品倉儲開發計畫、醱酵大樓新建工程等長期計畫的執行上問題一籬筐，金酒正面臨著內憂外患，若無法加以改善，何來永續經營呢？

日前金酒公司辦理**包裝工廠及包材庫新建工程一案**，因十多年來決策反覆，衍生8千多萬元損失，金門縣政府未善盡監督職責，遭監察院通過糾正。如今110年度的審核報告出爐，內容指出金酒公司的其中三項計畫顯有缺失，如下：

一、金酒公司為提升高粱酒品質及增加產量與就業機會，辦理金城廠第三生產線擴建工程，因預算控管機制失靈，致延誤計畫執行期程及增加公帑損失！

金酒公司為提升高粱酒品質、充分發揮土地及設備使用效能，並增加每年釀酒產量350萬公升與就業機會，自民國99年9月研擬金城廠增產計畫，預計自99年10月至100年12月止，投資經費2億4,000萬元辦理「金城廠235萬公升增產計畫附屬設備案」，以改建金城廠既有倉儲大樓，增設醱酵池及附屬機電設備，每年擴充產酒量235萬公升，惟評估既有倉儲大樓樓地板承载力不足，不宜改建，改另新建第三生產線大樓，再增加投資2億1,000萬元辦理土建工程，投資總額增至4億5,000萬元，將產酒量提高至350萬公升，計畫更名為「金城廠第三條生產線擴建工程」（包含土建工程及機電工程兩大部分，下稱擴建工程），期程延至102年12月底止。

嗣土建工程設計過程，發現原規劃醱酵設施不足，須增加建築物量體及醱酵設施數量，101年投資總額增加至5億3,000萬元，計畫期程再延至103年12月底止；又機電工程歷經2次變更設計，106年投資總額再增加至6億887萬元。本擴建工程計須辦理多項勞務（即規劃設計及監造）及工程採購案，決標金額合計5億787萬餘元，迨107年6月始辦理完竣，較預定完成期限延宕3年半，107年11月投產營運，惟迄110年2月底止，啟用已2年餘，金城廠釀酒產量仍未達預期增產目標。

經查本案計畫執行情形，核有：1.辦理擴建工程技術服務案採購過程欠當，違反相關法令；復未積極辦理設備拆遷工程及善盡招標文件審查職責，對於機電工程設計廠商違約行為，未及時依約妥處採行積極作為，任令一再拖延履約期程，致機電與土建工程施工界面衝突日增，部分設備甚有安裝後遭拆卸存為備品，徒增公帑不經濟支出，且計畫執行完竣日已較原預定期程延宕近3年半。

2.辦理機電工程變更設計履約管理及財務預算內部控管機制失靈，違反預算相關法令，並延宕計畫執行期程，且施工廠商已就變更設計議價結果提起訴訟，嗣追加額度恐逾政府採購法規定上限；復又擴建工程興建完成後，啟用迄今2年餘，實際產能與計畫產能目標差異甚巨等未盡職責及效能過低情事。

二、辦理酒品倉儲開發計畫，協助地區酒類業者發展，惟開發工程屢次流

標，計畫嚴重延宕，衍生土地閒置！

縣政府為協助地區酒類業者發展，解決酒品零售業受限都市計畫使用分區，與現行各業者規模不足以興建儲酒庫之困境，依離島重大建設投資計畫核定標準第5條規定，於105年6月14日檢送金門縣酒品倉儲開發計畫報請財政部審定為離島重大建設投資計畫，續奉行政院106年8月25日核復同意，計畫總經費2億3,942萬餘元。該府於107年1月2日委託金酒公司辦理開發興建，截至110年底止，已支付購地經費2,864萬餘元及委託規劃設計經費332萬餘元，尚未完成工程發包。經查執行情形，核有：1.開發工程屢次流標，計畫嚴重延宕，衍生金寧鄉寧山段63-13及63-16地號等2筆基地之土地閒置，面積合計15,075.21平方公尺，每年需支付地價稅，又原規劃之還本租金收入無法收取，未能抵付地價稅款等相關支出，影響土地使用效益及計畫執行績效；2.計畫延宕多年未執行，期間歷經嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情影響，酒品銷售市場環境改變，惟未蒐集國內外同業之經營及財務狀況等資訊，據以評估續行計畫之預期效益等情事。

三、興辦醱酵大樓新建工程以提升釀製酒質，惟因建築承商延宕完工逾1年，影響機電承商及專案管理單位執行期程，潛存增加履約成本之不經濟支出風險！

金酒公司為提升釀酒品質，於100年7月規劃興辦醱酵大樓新建工程，101年8月完成該工程委外設計監造採購作業，設計成果預計可增加1,800座陶磚鋪面醱酵池，確保增產所需儲間，延長醱酵時間及品質，有助提升高粱酒質，嗣將該工程分為「金門酒廠醱酵大樓新建工程（建築）」（下稱建築工程）、「金門酒廠醱酵大樓新建工程（機電、空調）」（下稱機電空調工程）等2部分。

其中建築工程於106年6月決標，決標金額5億6,760萬元，原預定於108年12月完工，惟建築承商因材料進場期程延宕、施工作業人員出工數不足、主要徑施作項目工序安排不完善等情導致進度落後，展延工期至109年1月，惟迄110年3月仍未完工，已延宕逾1年，並達逾期罰款上限，金酒公司已先行保留契約規定逾期罰款上限20%之款項，

機電空調工程於106年7月決標，決標金額3億8,592萬餘元，原預定於109年2月完工，因建築工程完工後，機電空調始能配合結構相對位置擺放設備，故其施工進度因建築工程進度落後而延宕，其延宕顯非可歸責於機電空調承商，設計監造單位亦因此延長監造期程。

參照金酒公司前辦理「金城廠第三生產線擴建工程計畫」項下亦分為土建及機電工程等2部分，期間因機電工程設計監造單位履約延宕，影響土建工程進度，土建工程承商及其監造單位爰向行政院公共工程委員會提出工期延宕增加營建管理成本與監造成本之履約爭議調解，調解結果金酒公司應分別給付479萬餘元及351萬餘元之不經濟支出，醱酵大樓新建工程再次發生項下分案工程承商履約延宕，影響其他相關工程進度，潛存增加履約成本之不經濟支出風險。

長期以來金酒公司為支持地方財政的主要來源，從審計報告中可得知，金酒公司對於內部計劃的執行管理鬆散，以致計畫延宕、進度落後，甚至衍生不必要的損失，若再無積極作為，何來的永續經營呢？金酒公司內部管控效能不彰，若無破釜沉舟的決心進行整頓，未來地方的財政問題也將深陷泥淖、危機四起！

癌症居金門十大死因之首 應設腫瘤醫學癌症中心 強化急重症在地醫療

您了解「全民健康保險金門地區醫療給付效益提升計畫」（下稱金門地區IDS計畫）嗎？配合衛生福利部中央健康保險署「全民健康保險山地離島地區醫療給付效益提升計畫」辦理的金門地區IDS計畫，目的是為了充實地區醫療資源，降低就醫障礙，提升醫療照護效率與品質，落實醫療在地化，減少緊急醫療後送及縣外就醫人數，提升民眾對醫療的滿意度；然而根據審計室查核計畫執行的資料卻顯示，109年度地區急重症病患轉診及後送人數雖微幅下降，轉診及後送的交通補助負擔卻逐年增加，凸顯急重症在地醫療仍需被強化，縣府還應積極並持續爭取在金門地區設置腫瘤醫學中心。

根據審核報告：『配合衛生福利部中央健康保險署「全民健康保險山地離島地區醫療給付效益提升計畫」辦理「全民健康保險金門地區醫療給付效益提升計畫」（下稱金門地區IDS計畫），108至110年度核定經費分別為7,996萬餘元、8,602萬餘元及8,602萬餘元，執行結果，實際執行數分別為7,987萬餘元、7,785萬餘元及7,404萬餘元，執行率分別為99.89%、90.51%及86.08%』。

金門地區醫療給付效益提升計畫（IDS）經費執行情形

單位：新臺幣元、%

年度	計畫總經費					
	核定數（A）	實際執行數				執行率 （B/A×100）
		合計	中央健康保險署	離島建設基金	縣府自籌	
108	79,963,040	79,876,386	31,828,130	33,277,000	14,771,256	99.89
109	86,022,880	77,857,400	32,967,984	33,277,000	11,612,416	90.51
110	86,022,880	74,044,694	28,571,222	33,277,000	12,196,472	86.08

資料來源：110年度審核報告

另審計報告也提到：『另因醫療機構量能不足，為減少金門當地民眾就醫障礙，輔以空中轉診，由該局補助嚴重或緊急傷病患轉診交通費。經查計畫執行情形，核有：金門縣107至109年度轉診及後送人數分別為11,939人次、12,479人次及10,863人次，占各該年度門（急）診人數257,036人次、262,280人次及258,665人次，約4.64%、4.76%及4.20%，109年度金門地區急重症病患轉診及後送人數雖微幅下降，惟轉診及後送交通補助費分別為6,690萬餘元、1億2,577萬餘元及1億2,908萬餘元，其經費負擔卻逐年增加，急重症在地醫療仍需強化』。

審計報告中指出，衛生局統計分析107至109年度金門縣十大死亡原因，惡性腫瘤排名本縣死亡原因第一位，然地區目前僅有金門醫院開設血液腫瘤科門診，及設置化學調劑室，且受限於專科醫護人力及硬體設備不足，僅能提供癌症化療服務，縣府雖欲規劃利用金門醫院舊門診大樓部分空間設置腫瘤醫學中心，但受限於經費，目前仍處於規劃階段。

關於金門成立腫瘤醫學癌症中心，包括議長洪允典、議員王秀玉、石永城等多位地方民意代表皆曾於質詢時，公開表態支持並促請縣府積極向中央爭取建置，孰料竟遭中央衛生福利部及行政院先後以「不符效益、暫緩辦理」為由擱置，而今審核報告中所提供的查核的資料，更能佐證地區急、重、難症專科醫護人力及設備未臻充裕，亟待建置完善醫療網絡的事實，地區民眾對於惡性腫瘤及急重症在地醫療的迫切需求，絕非中央一句「不符效益」就可輕易交待，更籲請縣府、衛生局應據理持續積極爭取地區腫瘤醫學癌症中心的設置，以嘉惠地區鄉親。



審核報告：縣府編外人員進用未降反升



本會第七屆第七次定期會中，董森堡議員曾針對楊縣長就職演說時「縣府編制外人員四年內，至少裁減25%」的人事興革政策提出質詢，當時縣府人事處的報告指出四年來僅減少7.15%，距離目標25%還有很大的差距；李應文議員質詢時也表示，編制外人員數縮減太少，並問約用減而臨時人員大增，縣府編制外人員究竟是增加還是減少？

對於議員及眾多鄉親關切的縣府編外人員精簡議題，審核報告指出：『持續檢討精簡編制外人力，惟未適時控管出缺不補，進用人數仍呈上升趨勢』、『復未辦理全面性員額評鑑，不利瞭解各機關人力運用情形及評估其編制外人力進用之妥適性，允宜檢討改善』。

依據審核報告，金門縣政府及所屬機關學校（不含6個事業單位）截至110年底止，約聘僱及約用人數共計1,211人，薪酬共計5億2,182萬餘元。經審計室查核進用情形後，列有未有效降低進用人數，財政負擔仍重，及未辦理全面性員額評鑑，不利瞭解人力運用、進用等二點宜檢討改進事項。

在未有效降低進用人數，財政負擔仍重這點上，審核報告中指出：『依行政院人事行政總處102年9月10日函送之「各級地方政府辦理員額管理建議措施」所載，建議措施包括：（1）按零基預算之精神逐年編列員額；（2）落實員額總量管理；（3）積極推動各類員額精簡措施；（4）運用員額評鑑作為檢視人力配置及運用合理性之工具；（5）重新設計組織結構；（6）強化有限人力運用效能等』。

審核報告中也特別針對員額總量管理、及員額精簡二項，列舉運用案例並建議『採溫和漸進出缺不補方式，逐年精簡前開人力』，及『對於各機關聘僱人數超過預算員額5%及聘僱用期限超過5年者，均予管控出缺不補』等作法，漸進式逐步達成對編外人員員額總量的控管及精簡等二項目標。

審計室查核金門縣政府及所屬機關學校（不含6個事業單位）近5年度（106至110年度）之約聘僱及約用人員等編制外人力進用情形，指出由106年度之1,142人，增加至107年度之1,217人，雖於108年度下降至1,175人，減少42人，惟復於109年度上升至1,205人，110年度繼續上升至1,211人，與108年度之1,175人相較，增加36人，影響以前年度精簡效果，且渠等人力之薪酬費用，由106年度之4.60億餘元，增加至110年度之5.21億餘元，財政負擔沉重。復查110年底止，現有約聘僱人力302人，包括：約聘人員53人及約僱人員249人，如按職員預算員額1,965人之5%試算結果，約聘僱總人數上限約99人，該府及所屬機關學校現有

約僱人數顯已超逾行政院暨所屬各級機關聘用人員注意事項第1點及行政院歷年函釋規定，聘僱員額比率以分別不超過職員預算員額5%之原則性規範上限』。

審核報告中還指出：『依據該府年度編制外人員預算員額核統計表所列，108至111年度之約僱人員及約用人員之核定人數分別為264人/1,003人、267人/978人、263人/961人、264人/966人，除約僱之核定人數均遠高於規定上限外，該等人員實際進用人數已由107年度之252人/933人（近5年度之最高），降低至108年度之239人/892人，惟109至111年度之核定人數未適時因應108年度實際進用人數減少之13人/41人，予以控管出缺不補，肇致後續之109及110年度進用人數又呈現上升之趨勢』。

金門縣政府近5年度編制外人力總人數及薪酬

單位：新臺幣元、%

項目 \ 年度	106	107	108	109	110
合計	1,142	1,217	1,175	1,205	1,211
約聘僱人數	279	284	283	303	302
約用人數	863	933	892	902	909
合計	4.60	5.17	5.26	5.23	5.21
約聘僱薪酬	1.45	1.53	1.55	1.60	1.66
約用薪酬	3.14	3.64	3.70	3.63	3.55

資料來源：110年度審核報告

另外，對於縣府多年未辦理全面性員額評鑑，110年初也僅擇選極少數單位進行個案性評鑑，審計室認為會無法完整瞭解施政團隊人力運用情形，亦不利評估整體編制外人力進用之妥適性，並於審核報告中揭示事實如下：『依行政院人事行政總處102年10月1日函送之「地方政府辦理組織及員額評鑑參考做法」所載略以：受評機關設定之建議，全面性評鑑：將地方政府所有機關全部納入，每隔數年就進行一次定期評鑑。經查該府於110年2月辦理員額評鑑，採個案性評鑑，並經檢視該府內部單位暨所屬一級機關之組織運作概況，擇選建設處及地政局等2個機關單位進行評鑑，惟該府自106年辦理全面性員額評鑑後，所屬機關單位均已4年未曾辦理評鑑，卻僅擇選上開單位辦理，不利瞭解各機關人力運用情形及評估其編制外人力進用之妥適性，經函請依人事行政總處函送之參考做法加強辦理全面性員額評鑑』。

縣府編制外員額的總量控管及進用考核，一向就是眾人關切的議題，尤其在地方財政短絀日益加劇的現今，編制外人員的人事議題，也將無可避免的會被越來越頻繁的提出討論檢討，縣府人事處與其著墨在數字上的增減，倒不如從根本上循序漸進，研議出釜底抽薪的對策，確確實實將相關人事問題逐步導回正軌。

蚊子館又一樁 漁業文化館3千多萬打水漂

開源無著、節流無方，縣庫豈能不緊張？打著有助提升漁港功能多元化的口號，縣府投入前瞻基礎建設計畫經費3千餘萬元，辦理漁業文化館等觀光展銷及環境營造工程，卻因無展示漁業文化物品及體驗設備設施，讓該館從108年11月竣工後至今白白閒置近3年，仍舊遲遲無法啟用營運，花費公帑興建的公共設施工程，不僅無法發揮原規劃之功能，也不能為地方帶來公共設施應有的財物效益，並再次凸顯公務單位為建而建、紙上劃大餅的空洞規劃執行能力。

根據審核報告中指出：『金門縣政府為提升漁港功能多元化，於107年4月11日函請金門縣漁會（下稱漁會）代辦「金門縣新湖漁港水環境改善計畫-觀光展銷及漁業文化環境營造工程」，並要求採最有利標精神及以統包方式辦理。該工程採購案於107年5月30日決標，決標金額2,979萬餘元，工作項目計有：漁業文化館裝修工程（1,062萬餘元）、水產直銷市場改造工程（856萬餘元）、其他（370萬餘元）等3項工程，及行銷活動及推廣計畫（596萬餘元）、設計費（94萬餘元）等2項，契約工期180個日曆天。嗣依行政院農業委員會漁業署基本設計、細部設計會議決議，本案應以工程設施項目為主，將非屬固定資產之設施設備及多元行銷推廣計畫項目，與水環境改善工程計畫無關之工程項目及摺頁、宣傳、開幕

活動、啟用典禮等活動類項目經費刪除，並於108年6月25日辦理第1次契約變更，將工作項目調整為：風華金現漁業文化館裝修工程（1,109萬餘元）、生鮮料理體驗場整建工程（821萬餘元）、文化館建築風貌改造工程（344萬餘元）、金蠡水產直銷市場整建工程（116萬餘元）等4項；又漁會於108年11月12日依歷次工務會議及會勘紀錄，辦理第2次契約變更，修正內容涵蓋增減上開4項工程細項及數量，變更後契約總價調整為2,975萬餘元。上開第1次變更設計，遭刪除部分，包含「行銷活動及推廣計畫」內建置綜合直銷網站及APP、拍攝金門漁業文化影片、微電影及童話寫生等創作活動，及原「水產直銷市場改造工程」預計裝置餐廳櫃台、監視器、餐廳廚房及桌椅等諸多營運設備，致耗資3千餘萬元修建之漁業文化館（含監造費72萬餘元），自工程於108年11月22日竣工後，因無展示漁業文化物品及體驗設備設施，迄未能開館營運，影響財物應有效益』。

審核報告中也指出，雖然縣府據稱將積極研謀籌編年度預算或爭取中央補助等具體措施，以解決目前無法開館展示之窘境，『惟截至110年9月底止，該府僅於110年7月14日邀集漁會及金門縣水產試驗所研商，俟疫情結束後再行設置相關內部設備，迄未研議具體改善措施。鑑於漁業文化館依原規劃為具有實體體驗、數位體驗及虛實

體驗等促進觀光效益之功能，仍待積極研謀改善，以發揮館舍應有之財物效益』。

點滴公帑皆源自於人民納稅的血汗錢，公部門如能運用得宜方不負人民所託。一棟經過事先規劃設計、且建制目標明確的公共設施工程，竟然匪夷所思的在完工後被閒置三年無法開館營運，也無法為地區財政或觀光帶來任何效益，不僅讓人想問，所謂的漁業文化館，是如何能一路從倡議、先期規劃、興建、竣工等階段，再走到今日的蚊子館的？相關單位這幾年難道都視而未見？

