

金門縣議會

議政月刊180

中華民國 91 年 12 月創刊

2021
期 7 月 號

■發行機關：金門縣議會 ■發行人：洪允典

中華郵政台北誌字第776號執照登記為雜誌交寄

電話：(082)327371-2

地址：金門縣金城鎮金山路 17 號

統一編號：2009104124

議長主導現金紓困 加速三讀通過預算

府會達共識 普發紓困金 5000 元及振興券 3000 元

新冠肺炎疫情延燒，自5月19日起全國防疫並提升至三級警戒，服務業與相關產業成為了首當其衝的第一波重災戶，六月份全國失業率也隨著疫情升溫攀升至4.8%，對於以觀光立縣的金門離島衝擊更大，眾多鄉親生計陷入困境，各界要求紓困的呼聲不斷，為苦民所苦，協助縣民渡過疫情難關，議長洪允典主張：不論中央或地方政府其紓困或振興方案，應順應民意採「普發現金」，方能給予鄉親最及時、到位且有感的協助！在議會的喊話下縣府首先推出發放紓困金3000元及振興券3000元方案，但該方案著實不符合本會與社會期待，因此議長洪允典主動邀約縣長楊鎮浚進行商討，最後府會雙方達成共識，採取洪議長「從寬、從速、加碼」的原則，定案每位縣民普發紓困金5000元，視疫情狀況再發振興券3000元，預算為11億4100萬元，並於8月3日完成審議「金門縣110年度總預算第一次追加(減)預算案」，全案獲多數議員支持，紓困案順利完成三讀通過！

議長洪允典表示，對於紓困方案，依據國家政策基金會最新民調顯示，52%民眾認同普發現金。而參照國外案例，新加坡、韓國、日本、美國都採取全體國民普發現金的紓困方式，金額從一萬到三萬餘元不等。此外，澎湖縣也決定發放1000元現金、桃園市議會決議通過發放5000元現金，且根據國家政策研究基金會委託進行的最新民調顯示，超過六成六民眾支持全民普發現金紓困，可見發現金是民意的趨向也是各國普遍主流作法，亦可兼顧紓困與振興。

洪議長於7月28日指出，楊鎮浚縣長曾在7月8日至本會拜會，計畫提出本縣的紓困方案，尋求議會支持；而行政院也規劃比照去年發放三倍券作法，再發振興券。為此洪議長再度反映民意表達立場，基於苦民所苦，支持中央與地方提出紓困方案，但應採「普發現金」，先救急、救命，協助鄉親渡過疫情衝擊下的難關。同時也呼籲金門縣政府在財政許可下，至少應比照桃園市議會決議發放現金5000元，並儘速提送紓困方案與預算，交由議會審議。洪議長說：採現金紓困方案，應記取去年發放振興券之缺失，兼顧公平公正，對於發放對象尤應審慎規劃。

議會指出為防止病毒擴散至金門，金廈小三通在去年的2月10日宣布暫停，小三通是金門主要的經濟命脈之一，此次的停航造成觀光人潮銳減，對地方商家造成重創、對各界產生了巨大的影響。由於國內疫情也在今年5月炸鍋式的大爆發，使得國內旅遊業急凍，台金往返班機大砍，這對原本因小三通停駛而民生經濟出現重大危機的金門而言無疑是雪上加霜！且今年的疫情與去年相比更加嚴峻，金門受傷的程度更深。

根據主計總處統計，這一波的疫情使得全國六月份失業率攀升至4.8%，失業人數高達57萬人，較五月份相比暴增8.1萬人，尤其工時未滿35小時勞工人數，月增19.2萬人，等於除了失業人口，全國還有近百萬勞工未充分就業，可說是面臨了金融海嘯以來最慘的慘況。另由於國際原物料價格可能居高不下，主計總處也估計今年國內的消費者物價指數上漲率為1.6%，因此國內物價還是有可能出現持續攀升走勢，此現象更加重了人們的生活壓力。

議會表示，議長洪允典苦民所苦，憂心地區的失業率將會更高，為了讓鄉親能獲得迅速、直接又到位的紓困補助，洪議長認為發放「現金」是最實際、最具體的方式。他表示縣府所規劃的紓困政策應讓人民有感才是最重要的！指出：振興券的印製與發放，將消耗許多相關業務的行政、時間與金錢成本，去年縣府發放1+1振興券耗費約兩千萬元的相關印製及作業成本，雖有成效，但對鄉親而言受益程度有限，與其耗費這些印製費用，不如省下來發現金，畢竟當家庭收入中斷、基本生活陷入困境時，只能用於特定事項消費的振興券實在無法解燃眉之急，尤其對於在照顧相對弱勢的族群上，發放現金也是最好的方式，可以給予最迫切的協助。

洪議長再次強調紓困方案應思考政策是否符合簡政便民、公平效率和成本效益，在疫情尚未完全穩定之前，理應朝「先紓困、後振興」的階段性策略進行，先減輕人民生活壓力，待疫情結束後再刺激消費讓地方經濟回到正軌。今年疫情擴大，縣府至今所提的紓困政策讓不少鄉親感到失望，而議會為地方民意機關的最高殿堂，為鄉親謀福祉是議會的天職，洪議長表示定會以將心比心的態度給予鄉親最大的支持，以實質的幫助陪同鄉親一起共渡難關！

對於議長洪允典7月28日喊話縣府以「普發現金」協助鄉親紓困一事，縣府首先於7月29日規劃「3+3」；以現金3000元+振興券3000元的方案為回應作為，然而有鑒於今年的疫情比去年嚴峻、內需市場受到的衝擊更甚於去年，議長洪允典認為紓困應以「從寬、從速、加碼」的面向進行，指出「3+3」的紓困方案並不符合本會與社會之期待，故請縣府重新思考。

由於洪議長認為擴大紓困有其必要性，因此立即於7月30日中午邀約縣長楊鎮浚至本會商討，晤談過程中楊縣長說明了紓困與振興的構想，尋求支持，現場與會的包含議員楊永立、石永城及洪鴻斌，大家表達了諸多意見及看法，也請縣府予以重視並審慎規劃，最後府會達成共識，採取洪議長所主張的「從寬、從速、加碼」原則，拍板每位縣民普發紓困金5000元，視疫情狀況再發振興券3000元，並請縣府將追(加)減預算送至議會，以最快速度完成審議。

第七屆定期會因受疫情擴大影響歷經兩個月餘的停會，鑑於疫情趨緩，洪議長考量鄉親困境迫在眉睫，因此決定在8月2日復會，此次復會除完成定期會最後兩日議程外，會議上議長洪允典表示在疫情衝擊下，百姓生活與各方面經濟均受很大的影響，故請縣府提出紓困振興方案。因實在刻不容緩，為全力推動紓困案，在當日議程中，議長洪允典擔任會議主席，在經獲得出席議員二分之一以上同意下變更議程，並通過增加「金門縣110年度總預算第一次追加(減)預算案」一案。

該案於8月3日首先進入聯席審查議程，隨後議長洪允典主持三讀議案第二、第三讀會程序，攸關紓困振興預算的「110年度總預算第一次追加(減)預算案」，終於在洪議長主動積極、堅持力促，與大多數議員的全力支持中順利完成三讀通過。議長洪允典再次強調大多數的金門鄉親需要紓困，事關緊急，期望縣府秉持著同理心加緊腳步，迅速採取紓困行動，以惠民、便民措施協助鄉親緩解短暫的壓力！



議長洪允典認為有擴大紓困的必要性，7月30日邀約縣長楊鎮浚至本會商討，府會最後達成「5+3」8000元共識。

救急、非救窮！支持現金紓困救急難拚經濟 力拼疫苗覆蓋率緩疫情擴散

新冠肺炎疫情大流行，各縣市嚴陣以待，不但紛紛祭出不同的紓困振興方案挽救經濟與地方產業外，也卯足全力力拼疫苗接種覆蓋率，以趨緩疫情擴散。針對以上相關議題，李應文議員認為紓困的主要目的是「救急、非救窮」，疫苗接種則是應朝「先安內、後攘外」，建立島內群體保護層的方向進行，除了鼓勵大家踴躍接種疫苗外，縣府也應宣導將來如何與病毒共存的觀念，強調這才是全方位的防疫政策！

李議員表示雖然去年因疫情影響小三通停航，造成金門不小的衝擊與損失，但至少國內旅遊、各行各業的商業行為與活動仍然持續運作，然而今年情況與去年全然不同，從5月19日升級為三級警戒後，學校全面停課，餐廳禁止內用，公共交通運輸減班次，大型活動、幼兒園、補習班、社會教育機構、休閒娛樂場所等全部停擺，長達兩個多月的三級警戒，讓許多商家撐不下去，他強調疫情影響的是人民的生計，因此人們如何在這波疫情下活下去才是關鍵！

紓困政策採用普發現金的方式李議員表示支持與認同，他提到今年從三級警戒至今停辦大型活動，省下不少活動的經費以及廣告行銷費用，強調以往這些活動大多是金門本地人參與，極少數台灣本島的遊客會因為這些活動專程至金門旅遊，在在顯示所創造的經濟效益其實很有限，因此建議相關單位研議將這些預算轉為紓困金支用，如此一來也不會增加縣庫的壓力，強調普發現金可能會

出現旅台鄉親的消費行為未留在金門的現象，然而同島一命，縱使紓困金是用在台灣本島，但幫助鄉親度過難關、給予實質的協助才是紓困的最終目的，而振興經濟則是政府應推出對各產業有利的政策，兩者不應混為一談。

在疫苗接種方面，李議員表示縣府錯失良機，應朝「先安內、後攘外」的方向進行，指出疫情爆發時三個離島縣市應該相結合，一同向中央爭取足夠的疫苗，並進行18歲以上的居民全面施打，他提到由於離島的醫療量能本身就相當吃緊，支撐經濟的消費力度也遠遠不及台灣本島，若能全面施打疫苗便可形成一個群體保護力，以達群體免疫，病毒便難以在人際之間傳播，有效降低感染機率及感染後重症、住院及死亡的風險，這對於醫療量能本就脆弱的離島來說，無疑降低不少壓力。

李應文議員也提議縣府可以規劃設置「安心店家」的標章，有了這標章代表店內的員工皆接種過疫苗，尚未接種者也定期的自行做快篩檢測，並且紀錄下來供縣府隨時稽查，店家除了保護自己外，也可讓前來消費的民眾感到安心，李議員表示當業者為了能順利恢復營業時，自然會跟著政府的腳步前進。另現在全台降為二級警戒、台金班機從8月1日開始增加為每天共十架班次，自由行旅客將會慢慢增加，但地方商家若尚未接種疫苗，對於是否開店營業也是會有所掛慮，縱使遊客在機場通過快篩檢測，但病毒有潛伏期，仍有偽陰、偽陽性的疑慮，為了保護雙方安全，縣府應利用商業經濟的吸引力，鼓勵大家接種疫苗，改變思維，才是超前部署且完整的防疫措施。

根據疾管署資料統計顯示，截至7月26日止，金門的疫苗覆蓋率僅約23.62%，排名全國倒數第二，而金門地區開放接種年齡層的脚步是領先中央政策，但覆蓋率卻是吊車尾。李議員接著指出縣府於8月4日起才開放18歲以上與外籍移工接種疫苗的脚步太慢了，使得想打的人打不到疫苗，還要在烈日下辛苦的排發劑，應加開疫苗大型接種站場次，建立更強大的防疫網，不但有助於提高施打效率，也減少民眾進出醫院。

反觀同為離島的連江縣疫苗覆蓋率卻是高達六成以上，為全國第一，如此的現象到底是地方政府推動施打疫苗的成效不佳，還是所謂的寄戶口數太多，才會導致覆蓋率如此的低，值得深思！最後，他強調雖然地區目前零確診案例，但切勿鬆懈勿自豪，倘若有確診案例發生時，縣府是否能堵住疫情、確實掌握疫調，及迅速進行妥善處置才是真正的考驗。



全民苦哈哈縣府聽到沒？業者企盼及時雨

為苦民所苦加速地區紓困振興的腳步，本會議長洪允典率先於7月28日公開呼籲縣政府要「先紓困、後振興」，並順應民意「普發現金」至少5000元，不僅獲得楊永立、洪鴻斌、石永城議員等大多數議員的全力表態支持，更瞬間引爆網路熱議，地區飽受疫情影響而致收入慘跌的多數民眾，除紛紛按讚表示認同外，更有不少民眾直接跟進湧入網路留言喊話，要求議員們要儘力督促縣府，將金門疏困金的發放金額，儘可能再拉高，間接也凸顯出新冠疫情重創地區經濟，眾多受災勞工極需政府紓困的真實現況。作為以觀光立縣的吾鄉金門，持續一年半以上的新冠疫情，讓所有包含餐飲、觀光、特產、旅宿、交通等業的業績收入大幅下滑，所以即便是區區數千元的紓困金，對於以上身為疫情重災戶的從業人員而言，都可發揮救急、救命的功用。

去年初疫情剛起，為有效防止新冠疫情擴散至金門，陸委會及中央疫情指揮中心，基於防疫優先考量，自去年二月十日起，暫停金廈小三通航運，以保障地區鄉親的健康安全無虞，卻也付出觀光客大幅度減少，經濟命脈重創的代價。地區各行業者經歷一年多的咬牙苦撐，年初時眼見疫情似有控制住的跡象，要求儘速恢復小三通的呼聲不僅在坊間流出，甚至也被提上議事廳中討論，而當地區各鄉鎮首長摩拳擦掌，準備開始規劃籌辦各項大型活動，冀望能藉此招來觀光人潮，以振興萎靡的地方產業及經濟時，孰料五月中突爆的疫情，瞬間又讓大家的期盼破滅，中央疫情指揮中心為防堵疫情蔓延，呼籲民眾減少流動及禁止群聚，縣府為確保地區零確診現況，也大幅縮減台金往返航班，此舉更讓地區原就所剩無幾的國內遊客也幾近歸零。

於防疫優先考量，自去年二月十日起，暫停金廈小三通航運，以保障地區鄉親的健康安全無虞，卻也付出觀光客大幅度減少，經濟命脈重創的代價。地區各行業者經歷一年多的咬牙苦撐，年初時眼見疫情似有控制住的跡象，要求儘速恢復小三通的呼聲不僅在坊間流出，甚至也被提上議事廳中討論，而當地區各鄉鎮首長摩拳擦掌，準備開始規劃籌辦各項大型活動，冀望能藉此招來觀光人潮，以振興萎靡的地方產業及經濟時，孰料五月中突爆的疫情，瞬間又讓大家的期盼破滅，中央疫情指揮中心為防堵疫情蔓延，呼籲民眾減少流動及禁止群聚，縣府為確保地區零確診現況，也大幅縮減台金往返航班，此舉更讓地區原就所剩無幾的國內遊客也幾近歸零。

民宿業者蔡先生表示，去年新冠疫情剛起時，業績雖有稍受影響，但因為大家都無法出國去旅遊，所以國

內的旅遊市場反倒是迎來一陣熱鬧景象，受惠於幾波國旅優惠作用，前來離島金門觀光旅遊的台灣遊客，多少也彌補了一些因小三通停航無陸客的損失。但今年5月突發的這波疫情，卻是讓他近三個月來收入幾乎是零，因為怕染疫大家都儘量減少外出或搭機，幾乎沒有客人住宿，而民宿業者為保障自身安全，也大多暫停營業。蔡先生說在疫情最緊張的那段期間，台金航線大幅減班停航，就連金門人要回家都一票難求了，更別提觀光旅遊。

徐小姐是地區餐飲店的從業人員，她工作的這間餐飲店是地區知名的老字號名店，不僅在本地鄉親中口碑卓著，就連觀光客也會透過網路或媒體介紹而慕名朝聖。徐小姐受訪時指出，去年的疫情對於店內的生意影響似乎不大，不管假日或平日店內用餐的客人仍舊川流不息，用餐時間廚房內及外場的工作人員每天都是忙得不可開交，但5月疫情猛爆後，政府禁止餐廳內用只能外帶，也讓店內的生意瞬間掉了很多，因為沒了來店用餐的客人，所以老闆也縮減了店內的人手，她已經暫停工作無收入快三個月了，得知議會要求發放現金紓困徐小姐深表贊成，她說不論金額多少，至少可以先解燃眉之急，畢竟有些生活支出只能付現金，而不能以振興券折抵。

身為疫情重災戶的地區特產業者楊先生受訪時也表示，他贊成發放現金來紓困。楊先生說去年發放的振興券，因為使用上有諸多限制，所以在使用時並不方便，譬如限制商家可收受的總額，導致民眾前往消費時，常被告知額度已滿，所以幾乎地區的振興券大都流向金酒公司，對小型業者的振興功效不大，而且事後繁瑣的請款程序，也使很多小型業者望之卻步，所以很多小型商家乾脆不收受振興券，此次聽說議會呼籲縣政府發放現金紓困，楊先生也表示大力支持，並期盼能儘快施行，以協助大家減輕因疫情而產生的生活壓力。



疫情凸顯地區醫療能量不足

紓困方案財源應移緩濟急

地區的「醫療問題」是金門人心中永遠的痛，鄉親長途跋涉到台灣本島就醫只為能獲得更好的醫療資源，也是金門人心中萬般的無奈，而此次新冠肺炎疫情更加凸顯了金門地區醫療能量的不足，長期關心此議題的議員王秀玉，特別針對地方上「疫情情況」、「紓困及振興」，以及地區上的「醫發基金」運用、「老人整合門診」利用率等相關醫療議題提出看法與建議。

「新冠肺炎」疫情部分，王議員表示，地區在疫情上算是超前部署，不管是在機場快篩、疫苗爭取、隔離組合屋方面，是值得讚許的，但是在疫苗覆蓋率上稍嫌不足，還需要再努力，她建議加快年輕人及金大學生的接種速度，並持續開闢反應不錯的大型疫苗接種站。而這次的疫情，也將地區上醫療能量不足的問題凸顯出來，王議員表示接到鄉親反應，因為此次疫情而消耗的醫療能量，明顯的排擠到了原本因其他疾病需要就醫的病人需求，所以加快西半島醫療專區建置的腳步，也是刻不容緩的。關於「紓困及振興」部分，王議員表示，今年的疫情比去年更加嚴峻，應以紓困優先，而鄉親普遍的心聲是以現金發放為主，至於發放的方式，她希望縣府能在資格認定、身分認證上，研議更嚴謹的相關配套措施。王議員也指出，這次疫情以民宿業、小吃店等產業大受影響，「紓困」之後就需要「振興」，這兩部分是一起的，她希望縣府也要研擬相應的，針對受災產業的補助及紓困方案，另外並不需要擔心財政部分，因為今年許多停辦而省下來的活動預算，都可以「移緩濟急」用來支應這部分所需的財源。

關於地方上的「醫療能量」部分，王議員指出，應該主動聘任金門民眾需求的醫師，而不是消極的等待公費生返鄉服務，或是聘用輪替率很高的醫生，如此並不符合鄉親的需求，她建議應

該重新檢討非符合本地民眾需求的相關預算費用，以符合實際需求。另外醫發基金要求希望今年能增加聘用15-16位醫師，以充實地區醫療能量，王議員也要求衛生局檢討金門醫院正式醫師的編制，以增加醫療效能。王議員也指出，增加的醫士科別必需是民眾所需求的，而不是醫生多寡的問題，既要量又要品質，如果連民眾所需科別的醫師都達不到，更不用說量了，醫發基金補助是為了提升民眾對金門醫院的醫療信心度，不是只把錢花出去就算了，而是要補助縣民所需要的，王議員也建議應該只補助資本門，經常門由中央補助，這才是醫發基金的用途。王議員也關心「老人整合門診」的利用率及實際執行效益問題，她說之前有建議開設老人整合門診，楊縣長也親自拍攝宣導影片，效果很不錯，讓民眾印象深刻，但是金門老人家用藥很多，臨床上需求整合用藥也很多，但是就她所知利用率並不高，王議員要求應該去檢討為何利用率低？與實際需求是否有落差？



前後兼顧 守護金門

議員關心「疫前防疫措施」及「疫後振興經濟」

「新冠肺炎」疫情持續延燒，影響所及遍佈各個層面，除了染疫造成個人健康上的傷害，對地方上整體經濟也是重大的打擊，尤其以觀光、餐飲、民生經濟等方面最為嚴重，議員陳志龍針對疫情前的「防疫措施」跟疫情後的「振興政策」，向縣府提出建議，希望執政者能更加重視這些議題，以保障鄉親的生命財產安全。

議員陳志龍表示，針對過去新冠疫情升溫，造成人心惶惶，對地方各項產業影響都很大，有了這次的經驗，對於未來的超前部署，縣府應該要從經驗中學習，好好研議如何讓地方的產業在疫情的衝擊下影響降到最小，除了疫情前的「防疫措施」，疫情後如何「振興經濟」？也是重要課題。

陳議員指出，這兩項議題都是鄉親最關心的，例如「酒精」為重要的防疫物資，平時應備足防疫能量，要求金酒先整備防疫酒精的材料，需要時再由財政處依程序再報中央同意徵調公文。陳議員希

望縣府要做好超前部署，因為不知道疫情會多嚴重，針對國內每日疫情之發展，民眾都很關心，到底該如何以及從何取得相關訊息，也應該是縣府應該要注意的，所以防疫訊息的傳播途徑很重要，應該廣泛地讓民眾取得並了解，訊息的傳遞也要更迅速及更透明，讓鄉親清楚明白避免誤解，因為很多恐慌都是因為訊息不對稱、不完整造成的，應該要求各單位統整資料，將每天防疫措施的動態資料及詳細說明公告，才不會讓民眾恐慌。

關於「振興經濟與地方產業」部分，陳議員指出，縣府不能將零確診視為主政績，振興經濟才是要著重的目標。身為民意代表，這段期間他確實接受到地區上不少的災情反應與陳情，尤其以觀光旅遊產業及餐飲業為最大宗，他希望縣府能將心比心，將自己置身於受災戶的角度，好好研議相關的振興方案，做好補助受災的個人，紓困受影響的產業，在疫情的摧殘下，一同攜手來守護金門。陳議員也建議，縣府各局處應審慎開會研擬對策，例如升級到三級，對經濟產業打擊甚重，要如何「紓困」與「振興」，各種方案都應列入考量，又因今年疫情影響層面更大，對產業扶助力度也一定要比去年還大。最後陳議員表示，他贊成發放「紓困現金」及「振興券」來對地區受到疫情影響的鄉親及產業提供幫助，但是有民眾反應振興券的面額太大不利使用，小商家也受惠不到，他建議將振興券的面額縮小，並可以依財政狀況適度提高紓困金額，另外資格審核也應該留意，因為金門常住人口與戶籍人口數有落差，如何讓紓困的能量留在金門，振興地方經濟，也是另一個要注意的重點。

縣府發放紓困金與振興券

議員呼籲發揮預算的最大效益

受「新冠肺炎」疫情影響，金門各地經濟活動停滯，除了部分民眾受到無薪、減薪的慘況，地區商家業績也大受打擊，本會關心因此次疫情受到影響的受災戶，議員董森堡特別針對「紓困」及「振興」兩大議題，以及「振興券」如何發揮更大的使用效益提出看法與建議。

「紓困」部分，董議員表示，根據主計處人口普查，金門縣的設籍人口數約為14萬人，而常住人口有將近6萬人，非常住人口有8萬多人，等於說此次近12億元的「紓困」預算中有大約6.4億元是發給非常住人口，董議員擔心這筆錢匯入非常住人口帳戶後，再拿回到金門來消費的機會是相對小的，而「紓困」與「振興」之作為應相互搭配的，其目的是希望透過消費來活絡經濟，如果這筆錢無法在金門本地消費，則對金門地區的經濟是無濟於事的。董議員強調，他並不是反對「普發」，而是基於憂心未來縣府的財政與縣庫的困難，希望楊縣長能謹慎的用錢，有效地將錢用在對的地方，並同時對發放對象做好嚴格把關，實質幫助到最需要幫助的人。

董議員指出，縣府針對特定受災

業者及低收入戶族群所提出的「九大紓困措施」，應該與「振興券」有所結合與配套，使其發生相乘效果，他舉對於「觀光旅遊民宿業者」的補貼為例，振興券使用在該特定業者上可以有加成效果，或是鼓勵到特定受災業者消費，可以有比較正面的激勵活動或是抽獎活動，以促使民眾將振興券用在需要被紓困的業者上，這些都是縣府相關單可以納入思考的方向，讓「振興券」可以有更大的使用效益。至於「振興券」的使用部分，董議員針對去年很多振興券用於金酒消費的使用亂象表示看法，他認為消費在金酒的使用量應該要有限額，定一個目標值，才不至於像去年一樣，很多的「振興券」都用在金酒公司，一般小店戶並無受惠，難以發揮振興與扶助之美意，此亦有與民爭利之嫌。董議員也建議，縣府應該有相關的配套措施，例如延長振興券的使用期限，如此可以增加使用效益，「振興券」多層次的使用也可以帶動循環經濟。

議員蔡水游表示贊同，他說鄉親在疫情三級警戒的生活真的是過得苦哈哈，這個紓困金和振興的錢還是要發，並且越快越好，在議會追加減預算審議通過後，就應盡速展開相關作業。蔡議員也提議，紓困金的部分也可用提酒券替代現金，因為金酒三節都有提酒券，並不會增加多少成本。



為民請命處理軍管「徵購」土地

議員提案要求公告軍產取得過程

地區軍管暨戰地政務實施期間，不少縣民私有房屋、土地，基於軍事需求等因素，未經法定程序被移轉為軍方所用所有；其後，隨著金門戰地政被解除，這些土地及房屋的產權也被轉移為國有，長久以來地區民眾要求返還祖產的呼聲不斷，而軍管徵購土地、房舍問題也成為橫亙在民眾、政府及軍方間一道難解的課題。

本會洪允典議長、李養生、陳志龍議員等三人，受託於民對此均表示非常關切，認為戰地政務實施期間，軍方不當取得人民私有土地、房舍產權，有違公平正義原則，主張軍管時期鄉親所受到的不法權益侵害應予平復，於本會第七屆第五次定期會時共同提案：「建請縣政府公布戰地政務實施期間（民國34年8月15日至81年11月6日）登錄在軍方名下財產、取得方式及過程。」，也積極介入協調民眾、政府及軍方之間的矛盾，並期盼透過推動法律修改等方式，合法合理的解決此歷史沉痾。洪允典議長並於日前新、舊任金指部指揮官聯袂拜會時，針對軍管徵購土地、軍事營區釋出等長期造成地方民怨的土地問題，當面尋求解決之道，也獲得陳忠文指揮官的正面回應。

洪允典議長認為：「促進轉型正義條例」已於106年12月27日公布實施，任何威權時期違反自由民主憲政秩序之不法行為與結果，都應能依其條例平復並還原，金門軍管徵購土地、房舍問題由來已久且比比皆是，厚積的民怨無法被忽視，為平復不法，還原歷史真相，並促進社會和解，洪議長籲請金門縣政府要主動為縣民作主，協助公布事實真相，也呼籲中央正視民意著即立法，補償損害，還給地區鄉親公道正義。

為協助民眾維護權益，議會也向鄉親揭示相關法規中可援用之部份。《土地法》第222條至235條是關於土地徵收程序的規定，早期為了國防的需要，軍方在金門以徵購的方式取得部份人民的私有土地，除應具備《土地法》第208條第一項第一款規定「因國防設備之需要」，同時也該遵守「由需用土地人擬具詳細征收計畫書，並附具征收土地圖說及土地使用計畫圖，依規定分別聲請核辦」之規定，然以前軍方皆是便宜行事，並未依照《土地法》相關的正當程序行之，且當時所有徵購的土地，僅給與土地所有權人青苗補償而已，並未給與地價補償；如依《土地法》第213條之規定，不只須給地價之補償，且需補償地上物，地上物則包括建物、農作改良物等。許多鄉親土地被徵購時都只得到青苗補償，並未獲得地價補償，此又違反憲法第15條保障人民財產權之意旨。依大法官解釋第579號規定，「國家因公用或其他公益目的之必要，得依法徵收人民之財產，對被徵收財產之權利人而言，係為公共利益所受之特別犧牲，國家應給予合理之補償，且補償與損失必須相當。國家依法徵收土地時，對該土地之所有權人及該土地之其他財產權人均應予以合理補償」，所以本會認為鄉親有權請求

地價補償。

李養生議員認為，軍管暨戰地政務實施期間，金門由於軍政威權的時空背景，致鄉親的私人財產法益受到不法侵害，無法即時主張維護自身權利，諸多私人土地未及踐行法定程序即被軍方移轉為國有，不僅有違自由民主的憲政秩序，也彰顯威權體制下鄉親的無助與無奈。李議員在提案說明中特別敘及「促進轉型正義條例」經總統公布施行後，地方政府應落實法治與實踐，秉承上揭法律之精神，理應有相應之具體作為。

李議員表示，儘管政府有心解決金門民眾陳年土地沉痾問題，也先後配合訂頒「金門馬祖東沙南沙地區安全及輔導條例」與「離島建設條例」等相關濟急因應法律。然徒法不足以自行，有限的法律條文規定，並未能放諸適用所有被侵害的樣態，何況離島建設條例雖已頒行逾二十年，但一直以來鄉親透過陳情、訴願等方式，持續請求政府返還私人物權的情事未曾有過停歇，顯見還地於民的目標仍未達致，民怨依舊積厚難平。

陳志龍議員也表示，金門民眾普遍都有遭軍方占用土地、房舍的問題，包括自身家族亦有遭軍方占用的狀況，他認為此問題之所以長期投訴無門，皆歸因於沒有一個有效的協助窗口，也希望政府、軍方等相關單位提出有更有效率的解決方法，以協助鄉親解決問題。



還我祖產要等到天荒地老？

議員建請中央特別立法 加速祖遺土地返還

眾多白髮蒼蒼的縣籍鄉親父老們向本會議員陳情，痛心疾首的指控當年軍方占用其私人土地、房舍，且不准民眾依法為所有權登記，致使地區眾多私有土地，於戰地政務期間被登記為國有，原權利人無法申請歸還或請求登記所有權，亦不能循離島建設條例第九條規定辦理購回。李養生、陳志龍議員為協助鄉親解決軍管時期的土地問題，共同召開「為平復軍管時期不當取得人民土地，實現土地正義，加速返還補償」協調座談會，提出蔡英文總統金門的第四項競選政見實現「土地正義」，要求推動「戰地政務時期不當徵收占用民眾土地返還補償條例」特別立法，將戰地政務時期國家非法取得的土地加速還地於民，以實現土地正義。

李養生及陳志龍議員除於本會第七屆第五次定期會提案：「建請縣府公布戰地政務實施期間（民國34年8月15日至81年11月6日）登錄在軍方名下財產、取得方式及過程。」外，7月30日也以具體行動邀集地區民眾、縣籍立委陳玉珍、民進黨不分區立委洪申翰、金門縣政府、財政部國有財產署北區分署金馬辦事處、及國防部軍備局金門分遣所共同集會，針對土地正義、



依法行政卻不能平復民怨等現行法令窒礙難行處，研商解決方案。

洪允典議長到場關切時表示，軍占民地的問題長久以來都是金門人心中的痛，未能將祖先留傳下來的土地爭取回來，實在有愧於先人。據悉，軍方於軍管時期占用人民土地，都以「徵購」，而非「徵收」的方式，其做法於法不合，希望中央能依法處置，解決此困擾地方已久的問題，也希望兩位立委代向中央反映，並視地方實況與需求，修訂相關法令。

李養生議員舉蔡總統金門競選政見，要求推動特別立法，也遺憾的表示過去二十年來藍綠政府關注的轉型正義及平反工程，主要聚焦於「二二八事件」與後續的白色恐怖，對於金馬戒嚴歷史及其所遺留的轉型正義問題，態度消極，金馬人甚至等不到一句遲來的道歉。李議員希望集思廣益，釜底抽薪有效的解決軍占土地問題，他說金門的土地是通案而非個案，主軸原因不消除就不能根本解決問題，離島建設條例頒行已有二十多年之久，卻不能平復民怨或滿足人民的期待，陳情、訴願者比比皆是，可見當初立法不夠周全。

李議員指出內政部訂定發布的土地登記原因標準用語，並沒有「價購」或「徵購」的用語，可是離島建設條例卻成為混淆的製造者；金門地政局公告的「國防部管有金門地區符合人民依規定申請購回土地清冊」及「還地於民清冊」中，國防部土地的獲得方式是「購入」，這些非登記原因的名稱，令人質疑背後是否另有考量，所以才要求公布軍方名下管理的財產、取得方式及過程等事實。

在與會鄉親代表陳述完自身案例及訴求後，軍備局代表王新賢表示，民眾如有各筆土地的問題，可逕行提出，軍方願協助向地政局查證土地沿革及合法性，以解除鄉親疑問並減少民眾奔波查找的時間。洪申翰及陳玉珍立委辦公室主任們則均表示願協助推動國會修、立法及與軍方的溝通。國產署北區分署金馬辦事處主任張翠芳也表示，國產署只是執行任務卻絕無搶奪鄉親土地之意，只要依法規能審核通過者，都會儘力滿足鄉親的需求，至於鄉親返還土地的訴求，因目前受限於國有財產法及離島建設條例均無可執行之規定，倘若議員及立法委員可以提案，採用特別法的方式，或許較能解決鄉親的問題，後續國產署亦會配合中央政策辦理。

陳志龍議員也應民眾的請求，要求地政局就民眾提出的登記為國有財產局土地、軍備局占有土地返還、和平占有土地20年申請、雷區土地返還等幾種申請審查差異性，及所提供的相關申請表格出處等提問，正式行文議會以解決民眾的疑慮。