

金門縣議會

# 議政月刊 174

中華民國 91 年 12 月 創刊

2021 期 1 月 號



■發行機關：金門縣議會 ■發行人：洪允典

中華郵政台北誌字第776號執照登記為雜誌交寄 電話：(082)327371-2 地址：金門縣金城鎮金山路 17 號 統一編號：2009104124

## 牛轉乾坤 本會春節慰問 祝賀新春開鴻運

**農**曆春節即將到來，本會為表達對軍、警、消人員辛勞的慰問，及對社福機構的關懷，特別由議長洪允典帶隊，在議員石永城、王碧珍、李養生、陳志龍，及秘書長陳建興、議事主任陳勵志、法制主任吳銘銘、總務主任王垣坤、會計主任陳忠宏、秘書朱國華、邊金靜、陳成勇、人事管理員翁文明等主管的陪同下，



來到金門海巡、縣警局、消防局、金門監獄等各單位，以及大同之家、家扶中心、松柏園、福田家園等社會福利機構致贈加菜金，對春節期間加班的同仁表達感謝之意，並預祝大家新年快樂！

這次的110年度春節慰問之行，議長洪允典一行人分別來到「大同之家」及「金門家扶中心」探望院內安養長者與關心家扶中心現況，並前往位於尚義的海巡署第十二（金門）巡防區指揮部第九海巡及金門查緝隊、位於水頭的金門港中隊，關心保衛家園的官兵弟兄，同時也到縣警局、消防局、金門監獄為辛苦的警、消、監弟兄打打氣，致贈加菜金。接著議長洪允典也來到「松柏園」探望住園長者，並到「福田家園」慰問院民，到「金門監獄」關心收容人的生活狀況。值得一提的是，一行人在「大同之家」受到長者們的熱烈歡迎，其中還有兩位百歲的人瑞，洪議長除了祝福各位長者健康快樂、吃到一百二外，也祝福大家新春佳節愉快！

議長洪允典表示，春節期間各單位的同仁辛苦了，他代表全體議會及金門鄉親對值勤同仁們表達最大的感謝之意，尤其是春節期間地區上的治安、消防安全一定要特別注意，保障鄉親的生命產安全無虞。新的一年洪議長也期許金門能「牛轉乾坤」，朝向更美好的願景邁進，大開鴻運！



## 檢討縣聯社組織名稱合法性 釐清建物土地產權返還縣府

**追**有限責任金門縣政府暨所屬機關學校聯合員工消費合作社佔用縣有地處理情形，本會除要求縣府財政處進行專案報告外，洪允典議長、李養生議員要求縣聯社歸還產權應屬金門縣政府的建築物；楊永立議員則針對理監事會議出席費、給假別、組織名稱更正、及場址目前使用分區為農業區等問題質詢此案違法事項。

楊永立議員質詢表示，民國87年縣聯社就已是依合作社法成立的民間社團，那出席縣聯社理監事會議為何給公假還可領出席費？之前要求縣府調查，做了嗎？楊議員也質詢縣聯社既然已是社團組織，為何還可以冠用「金門縣政府」的名號？對此，社會處長董榮說明縣聯社104年已更正名稱，為「有限責任金門縣機關學校聯合員工消費合作

社」，只是招牌未作改正，縣府已行文要求更正，並同時行文內政部查核監事的擔任資格。

至於縣聯社土地使用分區為農業區的問題，楊議員也詢問財政處要如何處理？財政處長孫國智回覆已先收取至109年7月的佔用補償金，後續會再與人事處共同查找當時的相關資料進行處理。楊議員說農業區的土地應做農業使用，問其他社團是否也可比照縣聯社承租農業用地？縣府是否要把所有地都撥出來讓社團去承租？楊議員強調不管當初的環境背景為何，既然目前已無法源依據，違法情況就應趕快處理，屬於縣政府所有的財產，也應該要追回，要對全體縣民有所交代。

李養生議員質詢時強調，縣聯社地上物所有權的歸屬應要被釐清。他說縣聯社籌組於民國82年，在民國84年4月搭建鋼架棚時，起造人為前縣長陳水在，同年8月移轉變更起造人之前，鋼架棚就已完工，且此鋼架棚是由金門縣府正式公告發包搭建，因此產權屬於金門縣政府應無庸置疑；縣府的專題報告中指稱查無有出資或補助興建該建物之相關資料，許是因為超過公務的保存期限所致，但以當時是奉行政院命令而組成聯社的事實推論，應可認定建物產權完全屬於金門縣政府。此外，縣聯社建物所有權登記是在民國84年10月，由代表金門縣政府的陳水在縣長，變更移轉給有限責任金門縣政府暨所屬機關學校聯合員工消費合作社，並於民國98年12月21日向地政局申請建物登記，該社直到民國104年修訂名稱為有限責任金門縣機關學校聯合員工消費合作社，才屬私權組織，民國98年以前都還屬於金門縣政府所有，財政處應去查核民國98年前有無有償交易、無償撥用或贈予紀錄，如果都沒有法律上的移交、買賣、贈與等行為，那就只是組織法令上的名稱變更，產權仍屬縣府所有自應返還。

洪允典議長對此也表示，縣聯社既已改制為社團法人，如果建物產權確實歸屬縣府所有就應予以收回，這才是重點所在；並督促相關單位應儘快將此事處理清楚，再將結果回覆本會。



# 「農地重劃」提升農業競爭力 「區段徵收」促進土地合理開發利用

金門鄉親長期以來最關心的是「土地問題」，議員李應文、洪鴻斌、許玉昭、洪成發、董森堡在「地政局業務報告」質詢中，分別針對「都市計畫」、「區段徵收」、「農地重劃」等議題提出詢問縣府及提出建議。

議員李應文質詢表示，地方上的「區段徵收」大都在金城、金寧與金湖，他質詢地政局長葉媚媚，金沙區段徵收有沒有規劃？未來辦理區段徵收的地點在那裡？李議員建議在「忠孝新村」慈航寺至「金沙國中」一段規劃成為都市計畫區，或「太武社區」後，是否可整合做都市計畫？不然未來「馬山港」開發後，大量人口進住就業，可能會造成到處蓋農舍的亂象。李議員也建議向中央爭取辦理「農地重劃」，以提高農地使用和價值，葉局長回覆表示，金門地區自民國54年起開始「農地重劃」，完成重劃面積約4000多公頃，尚有1000多公頃尚未重劃，大都是畸零地或高低差大的農地，未來「農地重劃」專案將針對各鄉鎮的建議及評估目的有實需，啟動勘驗機制，並按相關規定及向中央爭取辦理。

議員洪鴻斌表示，金門鄉親最關心的是「土地問題」，他希望縣府應繼續爭取「土地購回」的縣民權利，並加強宣導以維護縣民權益。洪議員也關心「農地重劃」議題，他質詢地政局目前內政部是否續辦補助「農地重劃」？葉局長回覆表示，目前中央繼續推動「農地重劃」，中央補助百分之七十五，業主自籌款百分之二十五；另外縣府為了減輕農民負擔，業者自籌款將由縣府負擔，但是「農地重劃」

最終仍需要經中央的核定。

議員許玉昭指出，地政局依離島建設條例第9條受理民眾「申請購回」、「讓售土地」及「雷區土地返還」等業務，在業務增多但人力未增加之下，各項地政業務能順利推動，她表示嘉許與肯定。許議員也指出，這幾年鄉親建議「區段徵收」及「農地重劃」能加快腳步，以及「閩南專區」、「金城三期區段徵收」計畫，她希望縣府能加速推動，才能符合鄉親的期待。針對「區段徵收」議題，葉局長回覆表示，目前積極趕辦的是「金城三期區段徵收」計畫，已完成前置作業，並召開第一次事業公聽會，按照期程推動；至於「閩南專區」部份，葉局長表示它的期程比較快，也會加快腳步。

議員洪成發質詢表示「農地重劃」對於土地利用及耕種有很大幫助，他希望地政局爭取經費辦理農地重劃工作。洪議員指出，金門地區尚有許多土地尚未辦理「土地重劃」，這對於農耕或是其他土地利用造成不便，他詢問葉局長烈嶼鄉青岐「農地重劃」提出建議很久，目前推動的情形如何？葉局長回覆表示，已啟動「農地重劃」勘驗機制，針對各鄉鎮、議員建議及民眾陳情的，計有32處，地政局依重劃規定及原則，勘驗適合區域及地主過半同意，通過後向中央爭取先期規畫作業。另外針對「青岐農地重劃案」，葉局長表示已啟動，將分三期，並完成初勘，接下來開說明會及取得地主同意。



## 智能城市新願景 縣民卡結合智能手環 守護銀髮族安全健康

本會監督縣府的行政效率，議員李應文、石永城、許玉昭、董森堡在「行政處業務報告」質詢中，分別針對「縣民卡結合智能手環」、「行政效率提升」、「社群媒體建置」、「青年公共政策參與」等議題提出詢問縣府及提出建議，期待縣府能將行政運作發揮到最大的效率。

議員李應文質詢表示，金門縣「縣民卡」目前約有12萬多人申請，他建議行政處能否將「縣民卡」結合「預防失智老人走失」智能手環功能，除了讓長者在攜帶「縣民卡」搭乘公車的同時，也有助於一旦失智老人走失，能透過「縣民卡」很快的找到走失者，李議員也建議行政處與衛生局、社會處等單位結合資源，發揮「縣民卡」的最大功能。

議員石永城也表示，他一直在提議建置「預防失智老人走失」智能手環的問題，石議員說金門失智老人很多，而現在3C產品都很方便，我們應將心比心，透過現代科技，經過GPS定位建立一套系統，可以隨時掌握長者的行蹤，他舉例說明，像是現在如果失智長者走失，會動用多少警消人員協尋，造成浪費社會成本！

另外，李議員指出，地區有些地方的電信訊號不穩定，甚至無法收訊，這關係到縣民使用電信服務的權益，他建議行政處詳加瞭解，以維護縣民權益，李議員也認為縣政府應向相關權責單位爭取補償。最後，針對「行政處業務報告」中的決標案總共節省2億多元，李議員質疑是否追蹤變更後追加預算，有沒有比原標案預算金額高？他認為行政處應詳細羅列資料，才能清楚標案變更後的金額具體的增減情況，才知道是否真正有節省公帑的效益。

議員許玉昭指出，大家都說金門「縣民卡」很有用且很棒，申請比率也很高，她詢問行政處是否有考慮將55歲至64歲慰助金直接匯入縣民卡，以便可以有更多利用管道來振興經濟？對此，行政處表示，會與相關局處討論研議，透過「縣民卡」或行動載具管道，把各項縣民的福利留在本地消費，造成地區經濟循環和發展。許議員也針對「行政處業務報告」中提及的「社群媒體」建置方案質詢行政處，她指出縣府臉書、粉專和Line官方帳號的詢問點閱率有多少？她表示臉書、粉專應能引起鄉親的共鳴，要接地氣，她希望行政處再接再勵以提升臉書、粉專的點閱率。

議員董森堡質詢時指出，促請行政處在改善公文處理的「行政效率」之外，也希望縣府能落實「資訊公開」、「計畫上網」及責成「專人專辦」，以透明縣政與效率。董議員也建議行政處能統籌盤整各項「委託計畫」，以減少公帑浪費及提升執行效率，並且縣府應公開管理委員會、工作小組讓鄉親知道，以促進公共政策的參與度。董議員也質疑「縣政顧問團」是否有年齡過高的問題，他指出公共政策的參與應有廣大面向，縣政顧問應有年輕族群，才能落實青年政策。



## 廉政組織疊床架屋 議員要求整併 主動清查弊案

為提升廉政透明服務，推動外部監督機制，落實促進全民參與，維護公務施政效能，政風處積極推動「廉政透明委員會」，董森堡議員指出經查閱金門縣政府廉政會報設置要點後，了解到縣府每六個月就可召開廉政會報，並可視需求開臨時會與外聘社會公正人士。他詢問政風處長陳治平，「廉政會報」與「廉政透明委員會」的功能及任務有何差別？強調兩者根本是疊床架屋，因此建議合併辦理，避免浪費出席費與車馬費的預算。

陳處長首先表示法務部函稱，「廉政透明委員會」若賦予調查權，將會違反法律保留原則，也於行政機關法制作業實務中指出不宜使用「設置、設」等字眼。另外經詢問內政部後，建議廉政透明委員會採取任務型編組，以行政命令執行，並指出「廉政會報」與「廉政透明委員會」層級與性質皆不同，表示前者是政風處業務項目，而後者則是縣長施政目標。

董議員接著提到政風處的預算中有微電影的拍攝及宣導品，建議政風處認真查處所有案子，比起微電影、活動宣導品更有效果，不要總是等議員提出質詢，或是民眾陳情才進行查處，政風處應積極為之以防範未然。

李應文議員強調政風處等同地檢署的功能，希望能在第一線嚴格把關並主動出擊辦案，指出業務報告內有提到幾個案子；如文化園區採購案、工程類採購案及公共汽車營運收入與管理業務案，希望政風處把功能擴大，儘量避免疊床架屋的組織再造，並主動抓出弊案，讓金門縣政府的團隊能在更好的狀態下成長。另，在主動辦案過程中須留意，是否有非正式公務人員涉嫌利用職務之便投標非自身承辦的案件，建議政風處積極努力查核。

## 嚴查校園毒品 整飭道路安全 取締噪音車輛



**苟文** 警察局近年新增了44名警力，王秀玉議員關心警察局的業務及地區治安，是否有明顯改善？所需的裝備、車輛、通訊設備及個人應有的防護設備是否足夠？強調警察是人民保母，自身要有完善的維護，才能保護人民生命財產及安全。針對校園毒品及管制藥品，王議員詢問警察局長蔡祥春查緝結果如何？除了透過網路宣導，有沒有更精進的作法可為？

警察局長蔡祥春表示裝備部分警政署有補足，只要人員到位裝備就會到位。有關少年毒品的部分，少年隊與刑大隊皆積極佈線，倘若有查獲少年藥頭都會追查上源，這是全國一致性的任務。反毒宣導則是在每學期開學一周時，會組宣導團宣導，無論是預防犯罪、毒品、交通安全等事項，也會利用社區活動時對民眾加以宣導。

地區畜養牛隻於道路亂竄發生交通事故意外時有所聞，董森堡議員指出車禍案件到最後往往都查無事主，金門也曾經發生過牛隻與交通工具發生車禍，甚至造成死亡的案例，希望警察局與建設處能一同配合加以檢討及

改善。蔡局長回覆提到牛隻於路上亂竄肇事飼主是有責任的，現場若有跡證，都會採證且依法辦理。

金城北堤路附近的遊覽車雙向併排停車問題很嚴重，董議員表示這會妨害左右車輛的行車視線，目前因為城區有很多重大工程正在進行當中，造成停車位不足，希望能多加勸導外，也建議在尖峰時段派員警前往疏導交通。

唐麗輝議員認為警察局應該多關心青少年朋友，讓他們了解如何正確使用所騎乘的交通工具。她強調騎機車戴安全帽能保護生命安全，要求警察局加強校園宣導，或是邀請青少年和家長一起參加道路交通安全講習，讓他們了解如何做才能保護自己。蔡局長表示會要求各分駐所在轄區內的交通要道加強取締及勸導。另外，唐議員對於警察局取締及遏止飆車族的明顯成效表示肯定，也感謝警察同仁的確實執行與辛勞！

李應文議員詢問蔡局長取締排氣管改裝車的時間是否固定？蔡局長表示大多於深夜時段進行取締勤務。李議員表示金湖山外街道於下午4點到6點時經常噪音很大，且市區內車速快，建議警察局積極取締。他也詢問是否可與環保局結合進行噪音偵測，若超出分貝環保局也可開單，以達到嚇阻作用。

山外地區上學及放學尖峰時段，學校周邊交通狀況壅塞，尤其黃海路一帶最為嚴重，李議員提到整個山外地區由於路窄，再加上公車、遊覽車都會行經該路段，上下學時常常看到家長帶著小孩衝過馬路，又無人指揮交通，險象環生、實在危險，希望警察局協助派員疏導。

## 建立文官培訓制度 保障考績綜覈名實

### 督促公訓中心發揮效益 充實公務員專業知能

**人** 事機構雖屬幕僚單位，但人事工作係政府行政的重要環節，李養生議員首先關心縣政府的行政效益與人事獎懲制度是否有改善空間？董森堡議員則提到楊縣長上任時，曾表示將針對縣府人事浮濫的問題進行精簡，以改善勞逸不均的現象，更進一步指出人事處提供的資料莫衷一是，不但毫無參考依據，就連人事統計的數據資料也前後矛盾，完全搭不起來，再再顯示出縣府完全無法掌握府下的單位；包括二級單位、基金及計畫進用人員有多少人！

本縣的公務人力訓練中心成立於109年8月，許玉昭議員表示公務人員訓練中心在金門是一個新紀元，不但拉近東西半島的距離，對金門的公務人員而言，可以減輕往返台灣本島參加訓練舟車勞頓的時間，期許此訓練中心不要淪為蚊子館！另外對於人事處於業務報告中提到的福利互助部分，她要求該處將其業務與財務狀況透明化。

王秀玉議員對於公務人員訓練中心設置在東半島，順勢為東半島帶入多元化資源和人潮表示肯定外，也關心人力訓練中心若提供予公家單位或民間團體使用，人事處有何構想？希望人事處能使訓練中心的效益達到最大化。人事處長蔡流冰表示，若是政府部門聯合公會辦理活動將會免費提供場地，民間團體的部分則是依照訓練中心收費標準收費；但該民間團體若是受政府委託或與機關學校合辦、協辦則免費提供。

王議員指出公務人員考績常令人詬病，認真工作的人員受不公平對待時有所聞，詢問人事處在進行查核時是否發現不符合

公平正義的考評？希望縣府各單位在進行考績評核時要大公無私，在考績的考核方式上，盼人事處研議友善方法。蔡處長回覆提到考績評核是主官的權責，一定會要求公正、公平並依照表現進行核定。

李應文議員強調公務人員訓練中心好不容易可以在金門設立，因此要重視訓練、委以重任，不要流於形式，才能確實提升公務人員的自我能力，也期許公務人員訓練中心能活化，讓公務人員的訓練可以真正達到自我充實的目標。人事考評方面，要秉持「公平、公正、公開」原則，不要淪為制式化，擇一交差而已。李議員也表示別讓考核從打氣變成打擊士氣，希望未來在這方面，各單位的考核人員能更加用心。

對於人事處於業務報告指稱縣府努力精減人事，董森堡議員指出從103年度開始，約聘僱臨時人員自408人爆增至933人，但行政效率有提升？金酒營業額有提高？整體民眾滿意度有提高？楊縣長說要精減約用人員，雖從933人減至892人，但整體用人預算卻不減反增，由6.18億元增至6.41億元，強調縣府的人事精減措施並未造成整體縣政預算的良性減少，對主計處而言壓力仍在。董議員認為楊縣長任內要精減人事的目標與縣府行政效率能否提昇、對於金門財政發展影響是好是壞，值得人事單位好好思考。



## 縣府基金浮濫 廢止失能基金繳回縣庫 重歸公務預算常軌

**本** 會關心金門縣特種基金執行狀況，要求主計處進行「109年度各營業基金及各非營業基金執行現況及檢討」專案報告，董森堡議員針對縣庫餘額是否被作帳美化、過多過度的社福預算面臨收支失衡，及各項基金需全面檢討合併等議題提出質詢。

董森堡議員質詢「109年度各營業基金及各非營業基金執行現況及檢討」專題報告時表示，縣長競選政見訴求真實，曾說沒有為美化帳面而做帳，但他詢問主計處長王崑龍，這幾年為美化縣庫結餘金額，縣府究竟從各基金撥回多少金額入縣庫？並詢問各基金共計撥回縣庫約20億元，日後若各基金短絀，如何解決？是不是從縣庫再撥回？縣長說財政處因作業疏失繳回7億基金入庫，但中和五眷村的開發成本，包含建築成本需41.75億元，自建成本需12億2千萬，而目前中和五眷村基金餘額僅剩7億元，不足的5億元如何籌措？是不是得處分房屋或土地等財產，才能補足所需的開發資金數額？可見財政處將基金繳回縣庫時，完全未慮及未來基金在應用時會出現短缺的情況，也造成基金在資金調度及運用上的困難。

董議員也說，金門一直號稱是財政模範生，但主計報告中卻提及「非法定社福、逾法定社福」二項，也就是說金門編定有10種中央政府所沒有的非法定社會福利項目，及4種高於法定標準的社會福利項目，皆由金門縣政府自己出錢，其中僅戰地政務慰助金一項，每年發放的金額就達16億元，預算皆來自金酒公司捐贈，金酒公司全盛時期捐款金額為69億元，109年預估捐贈金額28億元，年初金酒公司還因慰助金款項未到位，請縣府先撥款發放慰助金，往後這樣的情況是否會再出現？董議員說金酒公司目前現金餘額約15億元，可用的活動現金僅約5億元，而戰地政務慰助金每年所需金額在16至18億元間，金酒公司的營收能力如未能再提升，未來勢將大幅衝擊金門的社會福利，董議員說這不是金酒公司的責任，但強調政策的執行需考量到預算收支能力的平衡，過度的福利政策最後會導致無法收拾的局面，並讓金酒公司背負莫大

的壓力。

董議員指出如以縣庫累積剩餘支付金酒公司捐贈不足數額，預估3至4年後，縣府將面臨縣庫歸零或破產舉債的可能，而金門所有的特別收入基金幾乎全數都無法達成收支平衡，均需仰賴縣府撥補預算沖銷這些基金可能出現的短差，著實很有檢討的必要。他也建議檢討所有基金的使用執行率、有無合併本來業務的必要性、並思考解編繳回失去暫時性任務或責任的基金，也讓正常屬於行政業務執行的預算回歸至各局處。董議員強調以財政紀律思考而言，主計處是管控縣府預算的重要單位，應本於職責提醒各單位妥善運用公務預算，珍惜人民納稅的血汗錢。

洪允典議長也表示縣府應善各項基金，如有需要結束基金回歸行政單位執行者，本會也會全力支持，也希望縣府全面檢討，讓應回歸行政單位執行者，順利移轉執行。



