



■發行機關：金門縣議會 ■發行人：洪允典

中華郵政台北誌字第776號執照登記為雜誌交寄 電話：(082)327371-2 地址：金門縣金城鎮金山路 17 號 統一編號：2009104124

## 加速地方發展

# 議長督促放寬建築法規及訂定獎勵辦法

議長洪允典長期關心「金門都市計畫」議題，於本會第七屆第3次定期會「縣政總質詢」中，針對此議題提出質詢，他奉勸所有在坐官員，今天大家都在位置上，該做的就要做，為金門百姓謀福祉。洪議長首先談到「縣府遷址」一案，他認為都市計畫的本意，是要從一個點開始，而金門人口稀少，若是東蓋一個建築、西蓋一個建築，對於都市的繁榮以及觀光發展，是很困難的，應該是要讓大家在一個方塊內進行活動及消費，由點擴充到面，由面發展到大規模，這樣金門才會進步。洪議長感嘆，他從民國87年當議員到現在，歷經5任縣長，其中大概有6、7個「都市計畫」，但是都沒有執行，這是金門的悲哀。

接著洪議長舉台北市的「建築獎勵辦法」為例，該市從民國78年開始實施獎勵辦法，而金門縣政府卻把它放在抽屜裡面，從來不提，這對於金門百姓權益是很大的損害。相對於台北土地昂貴，金門和台北不一樣，金門應該自己設立一個「獎勵辦法」，例如獎勵一些做得比較優善的公共設施，它的建蔽率規定就可以從寬認定，必要時由議會幫忙背書報請中央，這是金門百姓的福祉，是應該做的事情，這才是「愛金門」！

議長洪允典指出，如果再限制下去，金門會很可憐，到目前為止幾個都市計畫都沒有做起來，假設金門今天想要蓋一間好一點的飯店，因為容積率不夠，金門也蓋不起高樓，那地方要怎

麼發展？這是值得大家好好考慮的。金門人大家都很努力，想要把金門建設好，但是因為法規限制太多，只能永遠原地踏步，過去20多年來一直在空轉，真的很可惜，這也是金門人的悲哀。



## 定期會聚焦防疫紓困振興 關注文化體育社福及重大工程

本會召開第七屆第3次定期會，縣長楊鎮浚率縣府各一級單位主管及所屬機關首長，進行施政報告並列席備詢。施政報告內容著重新冠肺炎防疫措施說明、重要施政成果及將來縣政工作重點。議員們則就紓困、振興經濟、文化保存、體育發展、社會福利、金門大橋工程進度、縣府行政大樓重建等縣政議題提出質詢及建議。

石永城議員感謝縣府團隊在新冠肺炎防疫工作的努力，但也指出金門新冠肺炎疫情一直是「零確診」，地區特定業者配合防疫政策4月9日起暫停營業，然中央遲遲未給復業時間，最近疫情既已趨緩，縣府應主動爭取中央放寬政策讓業者恢復營業，也讓受雇的基層勞工有工作賺錢的機會。他接獲眾多業者及勞工陳情指稱生計困難，縣府除大方向補助觀光旅遊業外，也建議建設處應邀集特定業者座談，並對被迫失業和放無薪假的特定行業勞工提供補助。

洪鴻斌議員關心縣府紓困政策，詢問振興券的推出時間、領取資格、金額及可使用的商家產業限制為何？發放振興券的主要目的為刺激消費振興產業，與疫情無關，希望縣府能在預算通過後，立即付諸實施。

王秀玉議員嘉許縣府團隊及防疫第一線人員的努力和付出，但認為中央紓困權力並未下放至地方政府，尤其在農、漁業及勞工紓困方面，地方政府僅能在中央統籌下提供協助。建議縣府應提早著手振興經濟及觀光，若待疫情和緩後再推動，就會落於其他縣市之後，要求縣府將振興券發放相關細部計畫於二讀會時，送交本會審議。此外，也提出交通部航港局四月份發佈的紓困海運訊息，詢問地區在此部份的紓困作為。還指出東半島長期缺乏運動場所，希望縣府支持推動金沙鎮溫水游泳池建置。

唐麗輝議員質詢第二次定期會中，提議縣府成立跨局處老街重整組織的成立進度。縣長楊鎮浚表示，幾個地區老街重整專案，都已採跨局處方式處理，目前雖未框定老街重整委員會或專案辦公室等組織，但相關跨局處會議皆由副縣長及縣府秘書長主持。另外，唐麗輝議員也指出文化局多年來成效不彰，除文化保存之外，應有深入提升庶民生活底蘊的中長期規劃方向及藍圖；希望推展體育要均衡，東西半島體育規劃要平衡，要有各自的發展重點。強調金門的體育發展政策要清楚明確，才能達成東西平衡活絡體育經濟的目標。

董森堡議員肯定大家共同努力，創造新冠肺炎防疫金門「零確診」的成果，但建議縣府整合防疫紓困作業的觀光產業辦公室、失業及無薪假勞工諮詢櫃檯及申請調降稅務等三處成為單一窗口平台，並結合鄉鎮公所進行下鄉服務，讓基層失業及無薪假勞工，能快速有效獲取相關紓困訊息，也建議水頭碼頭應多設另一個檢疫安置地點，分擔可能的傳染風險。

對於報告中提到的一鄉鎮日照，董森堡議員認為應依照老年人口比率來設置，以免日後出現僧多粥少的情況。他也表示肯定縣府在保存傳統建築風貌工作上，取法國家公園設定地上權三十年的政策，建議未來再納入國家公園的社區回饋制度，讓在地社區也能受益於古蹟或歷史建築的經濟效益。

讓售尚義區段徵收區土地給台電興建配電及材料大樓，董森堡議員建議縣府要研議設置擺放管理規則，以免衝擊未來當地住宅區風貌，在台電移出莒光國小用地後，該地點也應作有效管理及規劃。縣府報告中提到要積極推動前瞻基礎建設計畫，並以水環境跟道路品質為優先，他勉勵工務單位應事先作好前瞻計畫相關因應及配套措施，並邀請專家學者參與事前討論提供意見。受疫情衝擊影響，他認為旅遊型態會改變，同樣金額的預算，舉辦大型活動不一定就能吸引足夠客源，改辦常態性的展演活動，對地區觀光產業才是良策。

楊永立議員表示中央的防疫紓困措施不符地方需求，建議縣府減徵或免徵地方稅及營利事業所得稅。而談論已久的振興券發放，則建議一次到位加碼加額並採用「二加一」方式，將錢花在刀口上，給民眾有感知的福利，並在預算通過後儘快推行。

洪成發議員關心金門大橋的工程進度及完工時間，詢問縣府是否曾前往台灣實勘金門大橋預鑄節塊？他強調縣民都很關心興建工程，所以先前曾建議成立專責建橋督導小組，依目前所見狀況，憂心明年6月無法如期完工，工務處雖然委託國工局施工，仍應全盤掌握狀況，並實勘高雄與連港預鑄節塊作業。

金酒員工口罩新聞沸沸揚揚，許玉昭議員感謝小英之友會協助金酒員工拿到口罩，但不明瞭為何縣府在此事件中似乎無作為？她建議縣府也讓各鄉鎮統計口罩需額，再透過小英之友會到中央協調，以免去鄉親排隊購買口罩的辛苦。楊鎮浚縣長對此則解釋說，金酒員工能取得口罩，其實是透過相關單位和很多人的協助溝通，倘若真如新聞報導所言，是單一團體的作為，只會凸顯出中央對於防疫物資管控，發生不智的走後門行為。

蔡水游議員詢問縣長，先前訂購的三十萬個口罩，半年後來了沒？他認為要民眾排隊買口罩，政府真的很漏氣，或許中央認為金門「零確診」，不需戴口罩所以才沒給足三十萬個。他也質問疫情期間，縣政團隊是否也跟著停止服務？他強調疫情期間，縣府仍應推動商業及建設，也詢問行政大樓新建是否仍在推動？是原址重建或另選新址？因疫情關係很多工作停止，勞工無法維持生計，建議縣府推動改建工程，以帶動地方發展。而漁、農民紓困政策陸續上路，既然強調金門防疫超前部署，縣府振興券也該超前部署儘快推出，以解基層勞工燃眉之急。

李應文議員認為縣府應嘉勉小三通關閉前，支援第一線的防疫人員，也強調地區既然要做隔離檢驗所，所有安全措施就得依照中央法規做好做滿。而台灣漢他病毒案例已有四起，環保局將廚餘桶設置於街道上，會讓傳染媒介老鼠有出現及覓食的機會，希望防疫單位關注並重視其它可能出現的疫病。另外，也要求縣府補送振興消費券發放草案供議會審議；疫情過後國內旅遊必定興盛，澎湖已搶得先機，觀光處要主動並加快腳步，振興消費券地區內需使用，可另行規劃旅遊券以供外來遊客使用。還建議規劃非中國境外人士旅遊接待辦法，吸引歐美遊客。另指出縣府要推動金門城鄉產業園區，卻無招商優惠減免政策，應儘速補上以免影響招商成效；另外，兩岸電商物流中心倉儲區是否足夠使用，都是要再討論的問題。

李養生議員提醒後疫情時期也要注意防範未然，針對田地因雜草叢生而產生的蟲蟻蛇鼠致病危機，縣府也要重視，當初縣長競選的政見主軸是「開創新局」，建議應超前部署上位工作，並在進度上努力加把勁。

陳志龍議員請縣長思考金門觀光最缺乏的是什麼？楊縣長回覆金門觀光需優化及深化，整體配套、設施設備包含交通、景區、住宿等都尚有進步空間，從業人員深化培訓也需努力。陳志龍議員表示常聽到金門好山好水好無聊的評論，詢問縣長短期內有何快速改善的辦法？金門水上休閒娛樂活動相對少於澎湖如何改善？縣長楊鎮浚回覆，金門夜間休閒觀光活動過於靜態，若非疫情攪局，今年原已規劃主推親子、戶外、水域等動態觀光活動。

# 環境整潔受矚目 借助民力護家園

金門一天的垃圾量有多少？目前轉運到台灣本島哪個縣市處理？處理後是否還要再將垃圾焚化後的底渣運回？是否考慮自購設備處理？石永城議員針對以上事項表示關心。環保局長楊建立回覆時指出，目前金門一天的垃圾量約為20噸，轉運至嘉義縣與高雄市代為處理，底渣方面就嘉義縣的部分是直接付費處理，而在高雄市焚化後的底渣則是另尋再利用的機構協助。也提到目前環保局正努力廣納先進處理技術，希望將來能就地處理這些垃圾，但礙於經濟效益層面，焚化爐應不會納入考量選項！

李應文議員對於最近環保局推廣以樹葉樹枝作為堆肥表示讚許，強調這是一個很好的政策，希望環保局能夠下鄉到各社區進行宣導，讓民眾自己製造堆肥。另一方面李議員也關心環保局對於太陽能板等高污染的廢棄物，是否有相關的處理計畫？據他瞭解，經常在外看到遭棄置的太陽能光板，憂心可能會造成環境汙染，希望環保局能夠訂定一套標準的作業程序，並積極的進行處理。亂丟家用垃圾及廢棄土方隨意亂倒的部分，李議員希望環保局能與警察局的道路監控系統結合，共同追查這些破壞環境的人，並予以開罰，如此才能守護我們的環境整潔衛生。

從五月初開始天氣潮濕又悶熱，高溫、高濕度的環境容易讓細菌、病毒大肆蔓延，許玉昭議員

關心環境消毒作業進行的如何？並感謝清潔隊員、環保局人員在大太陽底下揮汗工作的辛勞，希望局長給予這些工作人員更多的鼓勵及肯定。許議員也說，以前許多遊客至金門旅遊都誇獎金門很乾淨，對此許議員表示一直以來都很佩服地方的作為，但不知從何開始垃圾隨處可見，強調大家都喜歡乾淨整潔的金門，督促環保局相關單位改善檢討！

楊局長指出由於梅雨季節的來臨蚊蟲確實頗多，環保局會做兩波的消毒工作，各鄉鎮於五月初也陸續進行噴藥消毒，並且安排除草、清除積水容器防範病媒蚊孳生。

許玉昭議員提及淨灘活動地點往往都在慈堤、古寧頭附近，最近接獲鄉親反映，指出從后沙到后江灣、安岐、北山斷崖再到古寧頭一帶環境髒亂，建議環保局可提供社區發展協會相關補助，協助管理維護。楊局長表示針對民眾反映之處將會加強辦理清潔，而全金門目前也已有20幾個社區與環保局配合協助淨灘。



# 幼兒公托需求大 縮短設立期程 全縣普及規劃

地區開辦公托幼班反應良好，柏村幼班預定招生16名，卻吸引56位爆量報名人數，招生名額瞬間秒殺，凸顯出公托幼班的迫切需求。多位議員也針對公托幼班設置事項於本次定期會中提出質詢。

王秀玉議員關注幼兒托育，詢問教育處長羅德水公托幼班能否擴大開班？羅處長回覆，開辦幼班牽涉的環節較複雜，雖然幼托整合是國家政策，自101年開始已歷時8年，但從照護及托育角度來看，2歲幼童是否入園，一直存在不同看法，金城地區雖未開辦公托幼班，但已有多家私幼業者，教育處經各方面綜合考量後，擬採循序漸進方式處理。

王議員舉4月柏村國小幼班招生為例，說明目前幼班的需求量很大，教育處應考慮擴大開班。王議員接著詢問若無城幼缺校舍等問題，且有成班意願時，教育處可願積極協助開班？她表示如金沙、金湖學區有學校願意主動開班，她可以出面協調，解決開班的問題及困難，也希望教育處能大力協助開班事宜。

許玉昭議員也建議羅德水處長，幼兒園老師及教保員勞動條件應提升或予補助，並全面更新校園老舊網路。對於幼班擴大招生議題，許議員表示設班地點及交通等考量都不夠完善，金城地區竟然未有幼班開設，讓她合理懷疑教育處是否護航私托業者？許議員說有幼

班托育需求者，父母大多為公教體系或勞動支持者，設班於偏鄉會造成父母接送上的交通困擾，教育處應重視改善。

蔡水游議員詢問幼班擴大，按教育處規劃需到111年才能完成，是否因人力不足所致？希望每個村里附近的學校都要能開班。蔡議員表示，家庭中如父母需要上班工作，政府應承擔起2歲幼兒的托育責任，設置幼班的構想很好，但應普遍設置並縮短開辦期程，讓更多上班族家長受惠，若需要編列費用整理校舍，議會也定會給予支持。

教育處長羅德水表示，因2歲幼班開設法規嚴謹，除一定要具有足夠的空間外、校舍還需設置在1樓、相關設備也均需完善；羅處長表示目前制定的開班期程，已作過學校全面調查，希望能循序漸進穩紮穩打來開班，但後續只要學校有開班意願、家長有需求，均將專案處理。



# 廉政委員會自治條例適法性存疑？政府收取規費未給合法收據要查！

本次定期會政風處業務報告中，是否增設廉政委員會？適法性如何？引發議員關注；而單位收取費用後，疑似未依法開立發票或正式領據，議員也強烈表示不滿，要求政風處務必徹查。

楊永立議員詢問政風處長陳治平，是希望廉委會成立或不成立？他認為成立廉委會最重要的應該是組織成員，要廣邀地方上知名、權威的人士參與。楊議員表示成立廉委會應屬地方自治事項，經議會通過後成立應該是沒有問題的，希望政風處長就成立廉委會事宜趕快進行溝通，他個人非常贊成設立廉委會，希望能有個超然的組織協助推動政風工作。

董森堡議員詢問縣府設立廉政委員會的適法性問題，建議政風處依據地方制度法，直接將廉委會設置草案，送請司法院函釋縣府能否設立、及設立的適法性。董議員表示，該廉委會的設立並無上位階法源，且其中所訂定的自治事項與上位階法源抵觸，依法律規定，與上位階法律抵觸之規定事項無效，為免日後廉委會被宣告無效，而讓議會陷於通過無效法規的窘境，他要求政風處務必函請司法院解釋，也讓外界明瞭議會關注地方的立法制度。

董議員也詢問政風處招募廉政志工團隊與廉政委員會是否重複？並要求將有關文化園區管理所採購作業及專案管理稽核資料函送議會。此外，對於政風處查獲的不法或涉及懲處案件，董議

員也要求資訊必須公開透明。

李應文議員則質詢政風處報告中的營運管理收入業務專案清查部分。他指出有縣府單位收取管理費、業務費後，以中央代收轉付為由，未開立統一發票，只給簡單領據；繳費後不給統一發票或有統編的收據領據，業者無法申報所得稅或營業稅，這樣的單位沒有問題嗎？有民眾提供資料顯示，有單位自108年開始巧立名目收費，且未給統一發票或有統編的領據，這樣合理嗎？這種作法讓他合理懷疑這些收費並未被繳回縣庫或中央，要求政風處認真調查，將整個事件查個水落石出。

對於李議員所揭露之事，議長洪允典當場也責請政風處長陳治平，要嚴格調查，若真有不法情事，該法辦的就要法辦，要做出成績、要為老百姓作事。



# 宣導交通危險路段 改善執法技巧 運用科技辦案 強力取締廣告車路霸

新冠肺炎疫情當前，警、消人員身處執勤第一線，肩負著維護地區治安等警政工作，王秀玉議員關心警消同仁防疫物資及配備是否足夠？警察局長張國雄表示，防疫所需的口罩、護目鏡、防護衣等，目前是足夠使用的。

近年來交通意外傷亡事件頻傳，王秀玉議員對於道路交通安全宣導成效相當重視，提到最近車禍頻傳且許多都是翻車的狀態，關心警察局是否有研究肇事原因為何？王議員也建議多增設告示牌，加強宣導讓鄉親知道哪些路段為危險路段，然而金門有許多十字路口並未清楚劃分是否該二段式左轉，要求警局多加注意此區塊，以確保機車的行車安全！

警察局張局長回覆時提到，自從到任後便發現轄區的交通事故件數很難降低，這當中有很多因素，也想方設法採取了許多宣導作為，目前未設告示牌的路段確實似乎較容易發生事故，但不可能每個地方都設置，只能針對易肇事路段加強執法，藉此降低交通事故的發生。造成翻車或較為嚴重的交通事故主因大多是車速過快，所以最近加強使用「移動式測速照相」取締超速，希望民眾能有所警惕降低車速，提高行車安全。

歐陽儀雄議員關切地方治安問題，對警察局在業務報告中所提到治安「日趨平穩」一事提出質疑。歐陽議員表示最近地區鬥毆事件在短時間裡一再發生，且接獲數件民眾陳情，指出少數員警甚至為了績效、獎金，在不確定是否酒駕的情況下，不惜沿路追車追到民眾家裡，過程中倘若發生意外該如何是好？歐陽議員強調基層員警認真的態度與辛勞絕對是受肯定的，但執法力度過與不及當中，建議應拿捏好分寸！

張國雄局長表示對於這些個案將會逐一檢討，針對同仁

的執法方式也會加強教育訓練，並提醒同仁以自身與民眾的生命安全為第一優先考量。

董森堡議員首先感謝警察局在防疫期間負責警光會館管制的辛勞。他指出警察局於業務報告中提到刑警隊、交通隊目前都採用科技偵查（空拍機），但因為空域擴大，所以曾行文至觀光處請求民航局開放可以飛行的空域。對此，董議員認為不管是災難搜救、海鷗或是空勤總隊從台灣過來金門的成本相當高，警察局跟林務所如果能夠統一辦理無人機照的系統，鼓勵科技辦案，相信會是非常正向的。另外，就離島立場而言，他建議警察局跟消防局能向交通部觀光局反映，發生特殊狀況時，是否可以緊急使用無人機系統？強調這將有助於提升搜救與偵查的效率！

廣告車因長期占用停車格賴著不走成路霸，尤其是在一位難求的金城鎮市區裡，已嚴重影響到他人停車的權益。石永城議員強烈表示，關於這個問題近年來曾多次向警察局與觀光處反映，兩單位不是互推皮球，就是以劃紅線作為處置方式，強調這樣是不對的！他提到縣府沒有規劃足夠的停車位讓民眾停車，也沒有相關政策，搞得民眾怨聲載道，盼縣府能加以檢討並有實質的作為，同時也要地區警察，針對報廢車或是明顯有問題的車輛，進行強制開單或是以廢棄物處理，希望遏止歪風並還給其他駕駛人用路正義。

電動自行車經常成為年輕人的代步工具，有些業者甚至將車租借給國中生，石永城議員表示，雖然在法律上並無嚴格限制，可是就道德層面希望業者儘量避免將車租給未成年，強調電動自行車雖然為慢類車，且不需考照，但依舊有一定的速度，因此在行車上還是有安全的疑慮。所以，石議員建議警察同仁在外執勤時，若有看到未成年騎乘，希望可以協助攔停，詢問其家長是否知情並加以勸導。



## 形塑「中心圖書館」休閒功能 縮短「歷史古蹟」修復時程

本會第七屆第3次定期會「文化局業務報告」中，由文化局長許正芳就古蹟修復研究設計、歷史建築獎助修復、形塑聚落建築、充實圖書館藏、推動閱讀島計畫、文化園區社館活化等議題向議會報告，許局長表示，文化是鄉親生活的共同記憶，也是社會活力的表徵，更是國家生命力的展現，文化局將在議會的鞭策指導下，結合地方文化工作人士，整合現有資源，為建立一個公平、富裕的文化遠景而努力。

議員王秀玉肯定許局長對於提升金門讀書風氣所做的努力，但是她質問許局長，金門每個鄉鎮都有圖書館，要如何打造特色圖書館，與觀光景點結合，成為金門觀光景點重要的指標？許局長回覆表示：中央對圖書館的概念是有分為「中心館」與「地方館」，中心館在於打造整體性，地方館則是有更充分資源及自己的特色，未來的方向是朝著「中心館」與「地方館」一起來合作。目前金門的「中心館」計畫設於「乳南營區」區域，已向教育部提出申請，未來將以低調方式開發，與附近古蹟及森林融合在一起，打造一個優質的圖書環境。

王議員也希望文化局能多用一點心，她建議文化局可以參考台東經驗，該縣將誠品書局、鐵花村、秀泰影城廣場結合成一個休閒藝文的商圈，王議員認為可以將圖書館打造成一個讓觀光客參觀的景點，加上金門本身就是一個文風鼎盛的文化島，如此將更可以營造城市的光榮感！許局長表示，未來的圖書館希望是可以來寵愛鄉親的，讓每一位鄉親在圖書館都可以找到自己喜歡的角落，圖書館將不只是讀書而已，會有更多的討論空間，甚至小孩子在圖書館可以玩上一整天，如果再跟周邊古蹟森林結合，金門圖書館「中心館」未來將成為最有潛力的景點之一。

王議員也關心金門東半島文化的發展，他質問如何提升東半島文化？許局長表示，金沙鎮佔全縣古蹟的百分之40，質跟量都很棒！「文化園區」在金沙地區應該扮演重要的角

色，未來將以「金門博物館」的概念，以「金門入口觀光起點」來經營，結合周邊景點，讓文化與風土、經濟串接，這也是未來金沙文化發展很好的方向。對於文化園區的近況及如何提升東半島文化的發展，文管所長盧根陣表示，文管所以「島嶼價值、再生再創」的精神，強化組織能力，優化硬體空間，加上人才的培育，達成「金門博物館」的願景與目標。

議員董森堡針對文化局設定地上權30年修繕建物一案，建議未來可採「經營方式」租給地方青創或是有意投資的業者，並訂定回饋社區的配套措施及相關工作的期程。董議員也針對古蹟搭蓋時使用的鋼棚架提出回收再利用的建議，對此，許局長回覆表示：古蹟修完之後，會朝著活化及創新的概念方向做規劃，而關於鋼棚架，去年也有委託設計師設計，未來讓防護鋼棚架標準化，就可以做轉移使用，以節省經費。

議員洪鴻斌質詢表示，烈嶼鄉文化資產共有17處，「蘭亭別墅」修復一案討論很多年了，前局長也說過一個歷史建築修復需要4年的時間，目前很多修復案件都已經超過5年了，洪議員質疑修復時間不但沒有依鄉親的期待縮短，反而期程越拉越長，不知道文化局遇到什麼困難，以至於拖這麼久？許局長回覆表示：古蹟大部分是私人的，修復的法定程序過程很冗長，另外相關的規劃師相對比較少，很多案子標了很久都沒有人來投標，洪議員強調，這些都討論很多次了，但是古蹟、歷史建築都是重要文化資產，不管是缺人或是缺什麼，盡量把期程縮短，盡快把金門的文化資產保存下來！

議員楊永立質詢則是關心文化局聘任審查委員人選的方式，楊議員表示，雖然審查委員是從專業和優質名單去聘任，但是他遇到幾個案子，審查委員似乎都是站在雲端上頭，無法跟民間接軌，他建議文化局要檢討委員的聘任，並應該有擔當來解決問題，而不是搬石頭砸自己的腳。



## 提升殯葬設施服務量能與品質 加強政策整合打造烈嶼亮點

隨著時代的變遷，地區辦理殯葬禮儀的方式逐漸不受傳統觀念所囿。因此，殯葬設施與需求日益增加不勝負荷，為紓解供不應求的現況，多位議員皆有共識紛紛建議民政處需為長遠的考量進行規劃。除此之外，因新冠肺炎疫情而停業的業者何時能復業？異地辦公、烈嶼鄉電力電信整合等多項議題也皆為議員們關切的議題。

石永城議員首先關心殯葬所的守靈室與禮廳是否有進行長遠性的規劃？他表示鄉親現在普遍都能接受至殯葬所辦理告別式等喪葬事宜，因此近年來守靈室間數已不敷使用。另外提到依照民間習俗出殯需擇日，若當天恰逢告別式場次多於禮廳數，那該如何？因此，他建議殯葬所應增建守靈室與告別式禮廳。此外，納骨塔因設計不良以致身高較高者需彎腰才能上樓，也因為無電梯的設置，老人家與行動不便者若要去祭拜著實是一問題，石議員表示雖室內電梯無法增置，但現今施工工法進步，建議考慮建置室外電梯，朝向無障礙空間規劃，方便長者及行動不良者，有任何問題議會一定支持！

石議員緊接著提到，雖然防疫視同作戰，許多業者也配合中央指示落實停業政策，但中央始終尚未明確告知何時能復業，他表示基層勞工生活辛苦，金門目前也零確診，

而這些行業屬於地方管轄，加強做好防疫工作，是否復業只要地方同意即可，希望縣府能夠早日解禁讓業者恢復營業！

洪鴻斌議員關切烈嶼鄉請民政處向中央爭取建置公祭禮堂及守靈室的經費目前進度如何？表示這個案子已經拖了很久的時間，他強調雖然此案子是由鄉公所負責執行，但民政處應進行督導及協助之責，盼能加快期程完成地方期待。

在行政處「加強協調整合，推動地區發展」的成效報告裡，其中一項提案為「打造烈嶼成為遺跡亮點島嶼」，洪鴻斌議員詢問是與哪些單位共同協調整合、如何打造？關心將來金門大橋通車後，電力及電信系統是否一起納入整合？他建議行政處及早與台電進行溝通協調，以便將來電力統整與地下化計畫的實施，催促行政處在此方面多盡心力。

行政處長陳祥麟回覆表示，打造烈嶼的部分，環保局已向中央申請低碳二期計畫，另外因應金門大橋通車後，小金門的產業、網路、觀光等方面，也與觀光處及建設處進行整合。

「人無遠慮、必有近憂」，唐麗輝議員以此話叮囑民政處陳世保處長，她指出最近殯葬所設施供不應求，代表鄉親的需求量增加，以前的殯葬所是相當冷清，反觀現在已全然不同。唐議員表示現今民眾會選擇到殯葬所辦理喪事的主要兩個原因，則是便利性與觀念逐漸

改變，表示生老病死攸關百姓的民生問題，因此殯葬所的殯葬設施需求也愈來愈大，例如靈骨塔；除了居住在本地的鄉親外，很多旅台鄉親也將骨灰送回金門落葉歸根，強調不能因為金門人口較少就不作為。她要求民政處必須做長遠的規劃、提供妥善的辦法，建議在現有的土地擴建，或是於東半島再增建以解決問題！

民政處陳世保處長表示將會請殯葬所進行需求評估，設施不敷使用的部分；如焚化爐，是可以再進行擴建。

唐麗輝議員詢問行政處配合防疫而規劃「異地辦公」一事，表示因為民眾看到有些場所在進行整頓故有疑慮，希望行政處能適時地向民眾解釋。行政處陳處長提到「異地辦公」的主要業務由人事處負責，行政處則為後勤單位，目前所有的佈署都完成，是否啟動視疫情而定，金門若一旦出現確診案例時，縣府就會依照楊縣長指示啟動「異地辦公」機制。

對於擴建、增建殯葬所一事許玉昭議員深表贊同！她強調民間風氣逐漸改變，殯葬所的使用率確實增加，但殯葬所周邊的土地都是保護區，若要擴建可能有難處，因此在金門東半島設立殯葬二所是可考量的。另外提到應推展「公墓公園化」，指出台灣本島有些地區殯葬所的設計頗有文藝氣息，一改過去給人冰冷陰森的印象，建議殯葬所內可以提供畫作、書籍讓家屬閱覽，給予心靈上的撫慰。

許玉昭議員向民政處陳處長反映，金防部幹訓班其實不輸成功嶺，她提到金門蘊藏著豐富的戰地氣息，若將其房舍牆面重新粉刷後應很適合軍教片的拍攝，建議可向國防部爭取！她進一步表示，最近民政處輔導許多地方興建活動中心，憂心這些建築物將來會淪落為蚊子館，水電費用該由誰負擔？要求民政處於撥款時應謹慎評估。

民政處最近討論要將公墓管理權開放至鄉鎮公所自行管理，對此，李應文議員提出質疑！他指出當年因殯葬所的成立，故將四鄉鎮的公墓管理權收回至殯葬所，並擴大辦理、增加機關人事任用，然而最近討論回放，他關心各鄉鎮公所是否有預算及足夠的人力能夠承接？建議民政處應從長計議與審慎考量！



# 金酒前世今生

金門自唐代「牧馬侯」陳淵率眾來島開荒墾牧，肇啟官府治理之先，由於位處大陸要津，自古為兵家必爭之地；明末清初，鄭成功屯兵據守反清復明；民國26年間，抗日戰爭時的日軍短暫佔領金門；嗣國共內戰時期，政府自大陸退守轉進台澎金馬，金門先後歷經「古寧頭戰役」、「大膽島戰役」、「93砲戰」、「823砲戰」、「617砲戰」等戰役，其中以民國38年間「古寧頭戰役」最為慘烈，國軍身先士卒，守疆護土，浴血奮戰三晝夜，1,267位國軍弟兄犧牲寶貴生命，擊退二萬餘眾來犯之共軍，寫下可歌可泣「古寧頭大捷」，傳頌至今；又民國47年8月間，「823砲戰」爆發，共軍分由廈門各據點瘋狂向大小金門發射砲彈，在短短數小時內，著彈四十七萬餘發，驚天動地，無處倖免，落彈密度之高，創世界之最紀錄，所幸天佑浩島，經歷44晝夜激烈的砲戰，除了前線參戰官兵前仆後繼，以鮮血突破共軍海空封鎖外，金門民眾更是紛紛請纓加入民防總隊，由民眾組成的自衛隊無畏共軍砲火，不顧殘破家園，主動支援國軍作戰，軍民一心，最終擊敗強敵，安然渡過這場危機。

「古寧頭戰役」結束後，胡璉將軍奉令接任金門防衛司令部司令官兼福建省主席，鑒於當地百姓生活困頓，經濟凋敝不振，故思謀民生發展之功；爰於民國42年初，創建「九龍江酒廠」正式量產金門高粱酒，發想以「等同高粱換大米」政策，鼓勵農民擴大種植高粱面積，藉以「保價」收購高粱，照顧百姓生活，體現政府「軍民一家、富裕民生」德澤；民國45年「九龍江酒廠」為符合事實需要，正式更名為「金門酒廠」，並擴大生產規模，金門自此步上民生坦途。

金酒是金門的經濟命脈，「守護金酒」即是「守護金門」。近來由於金酒公司釀酒技術提升及市場行銷策略得宜，於民國103年創下年營業額新台幣152億元新紀錄，營收利潤挹

注縣庫，充裕地方建設與福利舉措，對老人照護、縣民照顧與社會福利各事項獨傲全國，其中尤以65歲以上長者加發老人年金每月三千元政策，自民國85年實施以來從未間斷，最讓長輩鄉親有感，舉凡「老人天堂」、「福利縣」、「最幸福城市」之美名自此不脛而走，令全國其他縣市稱羨不已。

回顧金門過去歷史，其可歌可泣經歷，可謂斑斑血淚史，每每觸碰故事，彷彿真實情節映現眼前，令人感傷造化弄人。如今一切已成過往，金門在歷次戰火中茁壯，愈挫愈勇，扭轉乾坤，為國家奠定安定繁榮與臺海長期的和平發展，讓台灣躍升為亞洲四小龍，功在國家。

胡璉司令官在兵馬倥傯的時刻來到金門，積極布署軍事防衛之餘，仍致力建設金門，舉凡興建學校、綠化造林、鋪設馬路、興修水利、設立金門酒廠等，徹底翻轉金門，奠定現代化基石，

恩澤後代子孫，尊稱他是金門人的「恩主公」，深受縣民景仰感念；而其所設立金門酒廠生產的金門高粱酒飄香67年，在多項國際白酒比賽連奪多項雙金牌獎，在世界舞台大放異彩，儼然成為世界白酒第一品牌，這是幾代金酒人胼手胝足，輩路藍縷，承先啟後，共同攜手打造「金門酒廠」這塊金字招牌，開創燦爛的金酒歲月。

金酒與金門已經是命運共同體，然金酒公司竟宣布首次減產，營業額遽降30億元以上，109年度預算營業額自118億元下修為85億元，全縣嘩然，議論紛紛。此時此刻，面對疫情洪流衝擊，府會應同舟共濟，做金門酒廠後盾，督促金酒公司脫胎換骨，調整產銷結構，提高金酒的含金量，擴大產值及市場占有率，協助金門酒廠渡過難關，重新出發，再創佳績。



## 金酒營業額下修誰之過？領導無能？策略不彰？產銷失衡？

「新冠肺炎」疫情造成全國經濟停滯，位處離島的金門除了觀光產業大受影響，金雞母「金酒公司」也慘遭波及，營業額下修數十億元，本會身為金門最高民意機關，於第七屆第3次定期會中，特別要求金酒公司、金酒廈門公司提出專案報告，聚焦109年度預估營業額、目標規劃、營業計劃、整體銷售策略分析、組織再造、員額精簡計畫及109年度各銷售通路的履約情形等議題，另外針對「新冠肺炎」疫情衝擊金酒銷貨量及營收，也要求金酒公司、金酒廈門公司提出「業務連續性計畫」，督促兩公司在「新冠肺炎」疫情下能夠迅速作出反應，業務功能可以持續，避免遭受重大的損失。

議員歐陽儀雄首先針對金門酒廠「福利委員會」內部特權買酒一事，質問金酒董事長李增財，歐陽議員表示，金酒玉璽酒在金門，連議員都買不到，但是金酒福委會卻同意兩位VIP客戶，訂購玉璽酒69瓶，並配合指定號碼，李董事長身為福委會主任委員，對玉璽酒發放，有沒有責任？福委會有沒有問題？歐陽議員要求政風處好好的查一查，今天金酒福委會這種作為，副總幹事在網路說東說西，福委會主委都不知道，失不職？要不要辭職？董事長李增財回覆表示：他自己有責任，假如有違法就送辦，也請內部政風查過及有一份完整報告，而他也會請辭金酒福委會主委職務，以示負責。會議主席議長洪允典也表示，歐陽儀雄議員提出這件事，金酒必需要給全體縣民一個合理的交代。

議員董森堡指出，金酒公司編制有2個分廠、1個包裝廠、1位董事長、1位總經理、3位副總加1位特助，另有15個處室，各有一位主管，董議員質疑這麼多處室難道不會增加水平協調的困難嗎？他說很多議員同仁都提到金酒以180億元的編制，在做120億元的業務，而各單位業務重疊性很高，這麼多的高階主管造成了金酒在業務執行上水平協調的困難，也衍生出另一個各立山頭的問題，因為每個人都是主管，造成行政效率不彰！

議員李應文質問縣府秘書長陳朝金，金酒營業額下修到只剩下85億元，其中難道不會有很大的問題嗎？李議員舉工程保留款為例，今年109年就有高達10億多元的保留款，如果把這10億多扣掉，營業額只剩75億元！李議員質疑縣府是否有在督促？李議員也舉「金酒發酵池」為例，進度已經落後百分之9，導致機電設備工程落後百分之23，幾乎可以達成解約目標，難道縣府沒有管考？對此，陳秘書長回應：管考會議上金酒說明內部評估雖可解約，但如果重新發包，所耗費的時間金錢將比目前更多，但是李議員打臉表示，機電設備工程落後是因為土建工程落後所導致，縣府並沒有盡到督導土建工程方的責任！

李議員也認為，金酒稅後淨利太低，應該要想辦法提高，董事會中不乏金大商研教授，但是董事會中卻無此建

言，既然有聘請，就應該要詳細請教。董事會成員有部分專業，部分非專業，李議員質疑，董事會名單究竟如何選出的？

議員洪鴻斌指出，金酒因疫情營業額下修，縣府推「一加一振興案」，金酒會不會缺席？有沒有研議配套方案？董事長李增財表示，縣府「一加一振興案」不會缺席，金酒研議一個物超所值的組合，把幾種酒品合在一起，供消費者選擇。

洪議員也建議「一加一等於二」及「金酒二加四送六」方案，供金酒參考，如此可同時解決金酒營業額不足以及消除庫存酒基等問題。

議員王秀玉質疑，整個金酒都一直圍繞疫情影響的因素，導致營收下修至85億，但是其實對岸白酒市場並沒有下降，只有威士忌受到影響，而金酒因為疫情影響發布減產計畫，是否有送議會核定？是否符合程序？董事長李增財回應表示，程序是要提報縣府，財政處長孫國智也表示，這是屬於金酒考量市場狀況與內部可供儲存空間，做出營運必要的決定。

王議員指出，金酒成立以來有過兩次生產過量的危機，但是疫情影響不應該有減產的計畫，而是要有因應措施，推陳出新。王議員認為李董事長要有經營方向與戰略目標，帶領金酒走出風雨，她也質疑金酒內部管理有很大問題，有些商業策略就算不便說明，至少也應該向財政處報告才是。

議員李養生質詢金酒總經理楊駕人時表示，楊總經理新上任，也很虛心用心地了解金酒狀況，而技術副總與營業副總是他的左右手，也是企業經營微笑曲線最重要的兩端，兩位與金酒的未來及經營情況有著重大的關係，李議員勉勵楊總經理以其專業背景及軍人性格，達成金酒永續經營的目標。最後，李議員也希望楊總經理要抓對金酒發展方向，做好企業診斷，並用軍人性格，把金酒問題剷除掉，否則金酒有一天會被泡沫化！李議員也提醒金酒營業副總，「業務連續性計畫」是管理文化的一部份，它有預測、預防、因應的功能，金酒需要的是一種廣義的連續性計畫，有天災、人禍、環境變遷的三個層面，今天的「新冠肺炎」疫情只是一小部份，所以不能疏忽「業務連續性計畫」，這樣金酒生意才能夠走出去。

針對因應「新冠疫情」縣府所研擬的消費券發放一案，議員洪成發表示，整體配套負責執行機關要特別注意，避免發生如三高酒的事件再度上演，讓政策好意反而造成民怨。洪議員也提醒執行單位要好好思考，如何讓民眾有感，流程順暢，縣府承辦單位要能預先與各鄉鎮人員事先溝通，研討協調如何發放消費券才比較好。洪議員另外建議，今年因為疫情讓不少活動取消，但是預算編列後不應挪用他處。縣長楊鎮活回覆表示：日前也有會議討論，疫情期間取消的活動經費都予以管控，但下半年疫情趨緩後，縣府會帶頭炒熱氣氛，帶動地方經濟。

