



議政月刊

209

中華民國 91 年 12 月 創刊

2024 年 2 月 號



■發行機關：金門縣議會 ■發行人：洪允典

中華郵政台北誌字第776號執照登記為雜誌交寄 電話：(082)327371-2 地址：金門縣金城鎮金山路 17 號 統一編號：2009104124

為鄉親權益與觀光發展



金馬澎為離島縣，與臺灣本島的交通均以空運為主、海運為輔。然而臺灣與馬祖間有「新臺馬輪」，臺灣與澎湖間則有「澎湖輪」，均可載運旅客，反觀金門平時則無任何定期客輪，每逢年節與旺季，由於有大批的鄉親及小三通旅客須返鄉，機位往往一票難求，若逢霧季，往返臺金二地的空中交通更是因此大亂，機場到處擠滿等候搭機的旅客卻束手無策，只能靜待濃霧散去，此時的金門聯外交通中斷，儼然像個孤島，如此的情況對金門地區的觀光產業發展與鄉親權益著實都有極大的影響。

議長洪允典表示交通建設是一個地區最基本的發展，認為中央應比照澎湖縣及連江縣，補助金門建造海運高速客輪，並藉此開闢臺金定期海運客運航線，也期望縣府向中央爭取反映，正視交通影響金門發展的關鍵性，及思考臺金交通的多元化及替代方案，讓鄉親返家之路多一項選擇！

洪議長也曾於本屆第次定期會提案：「建請研議浯江渡輪有限公司轉型經營小三通航線、臺金交通、各離島交通及藍色公路等航線」。內容中也指出馬祖向中央爭取11.4億元打造新臺馬輪，澎湖向中央爭取逾28億元打造澎湖輪投入與臺灣之航線，因此他也希望縣府積極向中央爭取預算打造金門輪投入臺金航線之營運。

此外過去也曾有議員提案建請縣府爭取中央補助興建「臺金豪華客輪」，以解決縣民來往臺金交通問題，並發展金門觀光案。提案中指出，縣民來往臺金交通依賴飛機，而臺金航線不僅票價昂貴，每年二至五月霧季，常霧鎖金門，短約二至三天，常有一星期以上，影響臺金旅客往來，間接影響金門觀光發展。

目前連江縣與澎湖縣均有固定航班的客輪往返臺灣本島，行政院於2019年4月26日核定「新臺馬輪購建計畫」，由中央全額補助11億4千萬元，以DBO統包方式由全港通航業股份有限公司承攬營運。新臺馬輪於2022年1月24日於日本九州佐伯市三浦造船所廠開工，2023年3月9日完工交船，當天自日本開回基隆，4月16日正式開航。

新臺馬輪乃是客貨兩用船，為RO-RO駛上駛下船，總噸位5341噸，船長101.5公尺、船寬16公尺，可載運642名旅客，共有386個臥鋪、256個座位，臥鋪的部分設有一間VIP房、4間頭等艙、8間貴賓艙、經濟艙有5大間，包含有親子床及無障礙床位；是台灣第一艘擁有完善無障礙設施的輪船。並同時可搭載45輛小客車或大型遊覽車18輛，4個20呎冷凍櫃，可滿足馬祖離島地區當地民眾車輛運送、生鮮蔬果載運及郵件託運等需求。票價如附表一；此船還可託運車輛及貨物，運價表如附表二。

至於另一個離島澎湖，也有著往返高雄與澎湖間的定期航線客貨輪，昔日開航將近34年的「臺華輪」於去年退役，由在日本內海造船廠所建造的澎湖輪接手，由中央全額補助近28億元打造，澎湖輪之規劃係由交通部航港局，以政府購買運送服務的創新模式委託民間經營，於2021年4月獲行政院核定該計畫，其船舶規格經交通部及澎湖縣政府多次協商始予定案，由臺航公司於2021年9月與日本內海造船廠簽約訂造。

澎湖輪為單船體客貨船，船長120公尺、船寬21公尺、總噸位9,980噸，於2023年9月5日自高雄首航馬公，為駛上駛下(Ro-Ro)型客貨船，可載運旅客600人。艙房共有貴賓艙2間、特等艙8間(其中2間為無障礙艙間)、頭等艙10間、臥鋪艙60間；搭配商務座艙60位及經濟座艙240位，提供載運乘客、車輛及民生物資等運送服務，相較以往，澎湖輪可載運更多汽車旅客，達82臺小客車，並首度可裝下4臺遊覽車。同時，也增加運送貨櫃的數量，達到10TEU的貨櫃，並設有冷藏貨櫃，可裝運海鮮，其搭乘票價分別為如附表三、四。



照片說明：新臺馬輪 (中央全額補助11.4億元)



照片說明：澎湖輪 (中央全額補助28億元)

爭取補助臺金高速客輪

附表一：新臺馬輪票價表

馬祖往基隆 (免稅)					
艙別	舖別	起迄	全票	半票	鄉親票
頭等艙	平舖(2人一房)	基隆↔馬祖	1800/人	900/人	1260/人
商務艙	上下舖(4人一房)	基隆↔馬祖	1500/人	750/人	1050/人
經濟艙	單人床(上下舖)	基隆↔馬祖	1000/人	500/人	700/人
經濟艙	雙人床(上下舖)	基隆↔馬祖	800/人	400/人	560/人
經濟座艙	座位	基隆↔馬祖	600/人	300/人	420/人

基隆往馬祖 (含稅)					
艙別	舖別	起迄	全票	半票	鄉親票
頭等艙	平舖(2人一房)	基隆↔馬祖	1890/人	945/人	
貴賓艙	上下舖(4人一房)	基隆↔馬祖	1575/人	788/人	1103/人
經濟艙	單人床(上下舖)	基隆↔馬祖	1050/人	525/人	735/人
經濟艙	雙人床(上下舖)	基隆↔馬祖	840/人	420/人	588/人
經濟座艙	座位	基隆↔馬祖	630/人	315/人	441/人

附表二：新臺馬輪車輛及貨物運送價目表

型式規格	基隆 ↔ 馬祖	馬祖 ↔ 基隆	南竿 ↔ 東引
小客車(小型車)			
1.799CC以下	2,500 (優惠價 2,000)	2,000 (優惠價 1,500)	800 (優惠價 640)
2.999CC以下	3,500 (優惠價 3,000)	3,000 (優惠價 2,400)	1,000 (優惠價 800)
3.000CC(含)以上	4,000 (優惠價 3,200)	3,000 (優惠價 2,400)	1,500 (優惠價 1,200)
大客車(大型車)			
22人座以下	10,000	8,000	2,000
23人座以上	12,500	10,000	2,400
貨車			
總重量1.25至3.3公噸	5,000	4,000	1,800
總重量3.4至3.9公噸	7,500	6,000	2,400
總重量4至7.9公噸	10,000	8,000	3,200
總重量8至10.9公噸	15,000	10,000	4,000
機車			
150CC以下	450	350	200
151CC至500CC	600	450	250
501CC 以上	800	600	350
腳踏車			
	60	45	30
貨物			
0.2公噸以下	100	100	50
0.2(含)至0.3公噸	200	200	80
0.3(含)至0.5公噸	600	400	150
0.5(含)至1公噸	800	640	200

附表三：澎湖輪單程票價 (從高雄出發)

票種	特等艙	頭等艙	臥鋪艙	商務座艙	經濟座艙	VIP艙
全票	\$1,700	\$1,300	\$980	\$980	\$860	\$6,000/間 每間限二名乘客
敬老票	\$850	\$650	\$490	\$490	\$430	
愛心票 / 陪同票	\$850	\$650	\$490	\$490	\$430	
兒童票	\$850	\$650	\$490	\$490	\$430	
澎湖縣民票	\$1,190	\$910	\$686	\$686	\$602	
團體票	\$1,700	\$1,300	\$980	\$980	\$860	
嬰保票			\$100			

附表四：澎湖輪單程票價 (從澎湖出發)

票種	特等艙	頭等艙	臥鋪艙	商務座艙	經濟座艙	VIP艙
全票	\$1,619	\$1,238	\$933	\$933	\$819	\$5,714/間 每間限二名乘客
敬老票	\$810	\$619	\$467	\$467	\$410	
愛心票 / 陪同票	\$810	\$619	\$467	\$467	\$410	
兒童票	\$810	\$619	\$467	\$467	\$410	
澎湖縣民票	\$1,133	\$867	\$653	\$653	\$573	
團體票	\$1,619	\$1,238	\$933	\$933	\$819	
嬰保票			\$100			

註：附表一~二資料來源：新臺馬輪官方網站
註：附表三~四資料來源：澎湖輪官方網站

縣府縮減金門醫院 20% 經費補助

本會成功爭取健保支付點數加計 20%~30%

臨於近年金門縣財政狀況日益困窘，歲入歲出短絀逐年擴大，金門縣政府為樽節各項歲出預算支出，「金門縣醫療照護發展基金」計畫自113年度起對衛生福利部金門醫院減縮百分之二十的經費補助，致該醫院基金所聘用的醫護人員福利待遇受到影響，不惟反映之聲甚囂塵上，不利醫護人力留存與專業醫護人才羅致，主管機關衛福部應予正視問題，並建立常態性的政策補助制度，才能將問題澈底解決。

去年部立金門醫院院長率同該院重要主管人員來會拜會議長洪允典時，請求議會協助發聲，爭取澎金馬離島三縣，因交通所造成的成本增加，應加成本支付點數，洪議長允諾幫忙，因此交代幕僚研擬提案一則，復「跨黨派與無籍聯盟政團」拜會金馬聯合服務中心主任時，提出多項本縣民需訴求。

本會跨黨派問政聯盟、無黨籍問政聯盟於去年8月25日拜會行政院政務委員張景森時，針對幾項攸關地區發展的重要議題向張政委提出訴求與建議。其中一項提案即是：「籲請衛福部修訂全民健康保險醫療費用支付標準表，予「金門、澎湖、馬祖」等三離島醫院依表定點數加計百分之二十給付，以補貼經營管理所增加之成本與維持醫療照護品質」。

日前立法院開議，健保署副署長龐一鳴表示現行離島醫院的支付點數介於288點至542點，高於一般地區2點至24點不等，為能持續強化離島醫院的服務量能，健保署目前正研議讓離島醫院的支付點數加計計算，若以離島醫院住院案件支付點數加計20%來試算，金門醫院將可額外增加約4,009萬元的健保總額支付，挹注金門醫院各項經費支出，全案預計將於近期召開研商會議後定案實施。

當時在提案內容中即指出健保給付應考量成本訂定不同支付標準，讓離島醫院做好醫療的同時也能財務穩健，才能長久經營。目

前健保支付離島醫院與本島醫院使用相同標準表，但離島醫院人事費、設備購置、維護費及廢棄物清除費用…等成本均較本島醫院高，但支付標準未合理反應成本。離島人口數有限，未達一定市場規模，然為保障離島醫療人權，離島醫院不惜成本，全力提供各項急重症醫療，盡可能做到醫療在地化，減少轉診後送，然單靠醫療收入，財務入不敷出，尚需仰賴中央及地方各項補助，方能維持營運，建議考量離島特殊性，修訂全民健康保險支付標準，加成本離島醫院健保給付，讓離島醫院做好醫療即能永續經營，照顧離島病患醫療權益。

倘若衛福部提高「澎湖、金門及馬祖」等三離島「醫院」全民健康保險醫療費用支付標準，合理反應成本，回歸市場機制，讓三離島的醫院長久穩健經營，降低當地政府的補助負擔，建構良好的醫護環境指日可待。

金門醫院除中央預算，每年尚需金門縣政府(金門縣醫療照護發展基金)補助。茲例舉近5年金門縣政府醫療照護發展基金補助金門醫院經費如附表1；金門醫院健保申報數及估算加計20%-30%之點數如附表2。

綜上方式僅為該區醫院健保總額重新分配，未改變離島醫院健保分區、未改變各區健保點值，未影響基層診所權益，且未增加中央政府總預算，爰陳請衛福部專案通盤檢討。

如今本案能成事乃群策群力肇功，洪議長與議員們樂見這樣的結果，期望讓離島鄉親獲得更周全的醫療照護！

附表一：金門縣醫療照護發展基金補助衛生福利部金門醫院經費表

單位：元

年度	經常門	資本門	合計
107	75,232,683	10,036,295	85,268,978
108	77,164,927	2,720,000	79,884,927
109	82,708,781	13,398,325	96,107,106
110	81,078,502	3,517,000	84,595,502
111	82,937,503	7,157,000	90,094,503
近5年合計	399,122,396	36,828,620	435,951,016

附表二：衛生福利部金門醫院健保申報點數一覽表

年度	健保申報 (A)	核付點數 (結算) (B)	支付標準加計20% (C=B*0.2)	支付標準加計30% (D=B*0.3)
107	604,289,002	544,168,230	108,833,646	163,250,469
108	663,853,798	604,556,194	120,911,239	181,366,858
109	705,052,209	660,718,078	132,143,616	198,215,423
110	759,438,648	709,146,116	141,829,223	212,743,835
111	770,633,860	759,686,047	151,937,209	227,905,814
近5年合計	3,503,267,517	3,278,274,665	655,654,933	983,482,399

活化無形資產 提升金門觀光資源

許大鴻提案籲研擬保存與活化計畫

文化資產是過去歷史創造的遺跡，並傳遞給後世的重要資產。金門無形文化資產皆為聚落民間信仰與常民生活重心，如何「活化無形資產，提升金門觀光資源」應有具體積極的作為，因此許大鴻議員提案：建議研擬保存與活化計畫，落實文化永續目標，並藉以深化提升為金門可著力的觀光魅力與長久特色資源。此提案也獲得董森堡、蔡水游與李養生議員的連署支持。

提案內容中指出五大要點：

- 一、本縣「無形文化資產」，概括了傳統技藝（工藝美術）、傳統藝能（表演藝術）、民俗及有關文物（風俗、信仰、節慶及相關文物），皆是金門重要文化與觀光資源。
- 二、據文化部有案，本縣於民國100年已登錄六項無形文化資產，包括：瓊林蔡氏宗廟祭祖儀典（農曆二月初七、十月初六）、四月十二迎城隍（農曆四月十二）、中秋博狀元餅（農曆八月十五前後）、后湖海醮（十一月）、風獅爺（非活動性）、普渡燈等，更是我們可以著力的方向。
- 三、由世界各國發展特色觀光，首在人類文化資產的保存，而其特色更是結合區域性與差異性的人文與地景魅力，成為具備可長可久、永續發展的觀光資產。
- 四、環顧他山之石，在金門本島，無形文化資產豐富且具特色，希望在有計畫的維護和發揚下，能為金門留下精采的傳統文化，一代又一代傳承接續，同時有計畫結合成觀光發展資源。
- 五、其中「四月十二迎城隍」在民國103年業經文化部指定為國家重要民俗，「中秋博狀元餅」亦已趨於成為特色，而每12年一次的「后湖海醮」、「瓊林蔡氏家廟祭祖儀典」、「風獅爺」、「普渡燈」等之無形資產，皆為聚落民間信仰與常民重要民俗人文生活重心，除應有具體的保存外，同時更應活化結合成金門地區觀光特色資源與文化永續發展。

針對此案文化局回覆表示依文資法第92條：「主管機關應訂定無形文化資產保存維護計畫，並應就其中瀕臨滅絕者詳細製作紀錄、傳習，或採取為保存維護所作之適當措施」，目前本縣無形文化資產，皆已完成保存維護計畫擬訂如下：

A.民俗及有關文物：（民國100年登錄）

- 1.「四月十二迎城隍」已升格為國家重要民俗「金門迎城隍」，為本縣金城鎮之主要觀光項目。
- 2.「瓊林蔡氏家廟祭祖儀典」每年分為春、秋二次辦理，文化局已於文資局補助再造歷史現場專案中完成傳習工作坊及教材出版，每年活動辦理時皆由承辦單位前往觀察記錄。
- 3.「金門風獅爺」為金沙鎮觀光主項，並成功開發尋找風獅爺APP，搭配微型積木獎項，為非常熱門的觀光項目。
- 4.「中秋博餅」目前為觀光處年度觀光規劃行事曆一環，除了在各地鎮辦理外，也在機場

和各大景點有體驗活動。

- 5.「普渡燈」項目為全縣民俗，若需公部門全面普發不僅數量龐大經費重，且易有宗教信仰不同與住宅形式不適懸掛問題，文化局於112年向文資局提報C類補助計畫，113年擬以瓊林傳統聚落為示範點，製作普渡燈安裝，目前文資局尚未核定。
- 6.「后湖卯年海醮」100年登錄後迄今為第一次辦理，文化局漁111年透過藝文振興補助案辦理了「金門翁文標傳統糊紙技術傳承計畫」，藉由製作「后湖卯年海醮」糊紙之機會，傳承其糊紙技術。並向文資局申請「金門縣『后湖卯年海醮』紀錄出版與拍攝計畫」案，由文資局補助70萬元地方自籌17萬5千元辦理。

B.民俗：（民國107年登錄）

- 1.「峰上天后宮祭蜂鄉俗」：每年農曆3月23日天上聖母聖誕時設醮慶祝，慶典中更有全村參與的「祭蜂」特殊鄉俗，此鄉俗源於峰上村位於「蜂穴」上，鄉民認為透過「祭」的儀式性過程能安頓靈穴而能安定居於生存之環境，活動進行中的神輦擺動民眾撿拾紅鴨蛋甚據特色。
- 2.「蓮庵里金府王爺聖誕建醮遶境」每年農曆10月17~18日辦理，醮慶之進行於值年村落之呂氏宗祠內進行，而遶境路徑則行經西村、東村、庵邊、西埔、土樓等五村落，並於五村落固定地點進行「食三牲粿」儀式，每個聚落一年一替，五年完成一個循環。
- 3.「金門黃氏恭迎紫雲始祖守恭公巡安」每年農曆正月初三上午約九時許於前年值年村落集合並食用鹹粥後起駕出發，最後於該年值年村落宗祠由各村落黃氏宗長焚香後進行安座，後由各村落黃氏裔孫焚香祭拜後辭行，後再於農曆二月十八日於值年村落黃氏宗祠舉行祭祖儀式。

C.傳統工藝

「金門傳統糊紙工藝」目前認定技術保存者為翁文標藝師，由於他年歲已屆百在傳承上並無合適徒弟，本次由許炳輝藝師共同合作111年「金門翁文標傳統糊紙技術傳承計畫」，讓后湖海醮的糊紙項目有完美的結合。

D.傳統表演藝術

「金門傳統魁儡戲」認定技術保存者為金門魁儡戲劇團，創團團長蔡甲庚先生，演出經歷超過50年，於2023年3月2日往生。蔡甲庚先生四子、現任金門傀儡戲劇團團長蔡遠進先生，臺灣青年木偶聯合發展交流協會理事。



議員呼籲縣府應照顧在地學子

勿取消對金門高中職之補助

金門縣政府自112年3月後完全取消過往對金門高中、金門高職之補助，但對同屬中央的金門醫院，卻仍然每年補助1億數千萬元，對此議員們認為此舉未免有厚此薄彼、重醫療輕教育、罔顧學子機會之狀況。因此紛紛要求縣府嚴肅看待對金門高中、金門高職之教育補助問題，應該編列經費，建立補助辦法，成立相關委員會進行專案補助審查。且編列經費之補助不應少於補助金門醫院之10%，以示對教育之重視。

國立金門高中為金門縣唯一的普通高級中學，而金門農工也是金門縣唯一的高級職業學校，然金門高中及金門高職學生都為我縣學子，金門縣政府既然每年補助中央之金門醫院1億多元，因此王秀玉議員提案：「籲請金門縣政府應該建立對金門高中及金門高職之補助制度及辦法，不應厚此薄彼。同時獲得議長洪允典、石永城、陳錦偉、楊育茵、張雲量、洪鴻斌、陳洪瑚議員們的連署支持」。

提案中指出金門高中及金門高職雖為國立之學校，但實際上卻是本縣唯一之高中、高職，擔任本縣培養家鄉子弟之重任。另中央對金門高中、金門高職之經費，常態性幾乎與台灣無異；然每有學子必須赴台參賽及受訓之交通住宿費、教師公務赴台之相關費用、周邊教育資源缺乏而必須另行購置設備之專門費用等……，以上種種中央皆無補助。

針對此提案，執行單位教育處回覆表示縣府自105年起補助國立金門高中職改善及充實校園硬體設備之資本門新臺幣2,000萬元外，尚有其他經常門等相關經費補助，為控管教育處基金之支出，並避免教育基金財務失衡越趨嚴重，經檢討後，自109年起整合兩校經常門及資本門各項

經費補助最高新臺幣2,000萬元整。

自105年起至112年度本府補助金門高中資本門及經常門經費計新臺幣1億6,120萬元，金門高職資本門及經常門經費計新臺幣1億6,013萬元。因考量本縣財政狀況不若以往，相關經費編列支用應遵守財政紀律，且應依教育資源補助原則優先排定順序，另金門高中職非屬金門縣地方教育發展基金所屬學校，以基金經費財源補助該2校，已排擠該基金用於所屬學校之額度，故自113年起不予專案補助金門高中及金門高職。

為能持續照顧在地金門學子，回歸各類業務性質相關規定，在教育處原有的預算科目挹注金門高中、金門高職經費，113年之補助項目(如運動賽事、藝文比賽等)即在112年7月26日邀集教育處各科業管及兩校校長、主任研商補助國立金門高級中學及國立金門高級農工職業學校校務發展事宜，相關之補助預算已納入年度預算之中。未來之相關經費補助會逐年滾動調整，協助兩校校務特色發展，以嘉惠地區學子。



提升烈嶼觀光品質

議員提案規劃建置烈嶼端多功能旅運服務場域空間

金門大橋自從通車後有效的將觀光客從金門本島延伸至烈嶼鄉，前往小金門的旅遊人次因此大幅成長，也實質的增進當地觀光產業活水。為提升烈嶼地區觀光服務品質，增加遊客便利性和滿意度，議員洪鴻斌提案建請縣府於金門大橋烈嶼端專案規劃建置多功能旅運服務場域空間，藉以提升烈嶼鄉交通旅遊服務品質。此提案也獲得議員陳錦偉、楊育茵、張雲量與石永城的連署支持。

提案說明指出金門大橋通車後，往返烈嶼鄉的交通旅遊方式，已由陸上交通取代海上交通運輸。自大橋通車一年以來，民眾到訪烈嶼常有反映道路指標、指引標示不清楚、景點停車場空間不完善、現有道路線形、坡度行駛安全性不足，以及地方特色餐飲配套輔導待優化提升等意見，顯然烈嶼鄉在面對金門大橋通車之後，島內相關觀光旅遊配套建設上，尚有諸多課題有待檢討加以因應改善。

經瞭解，國內外特色島嶼碼頭或在重要區域、路途之交通運輸節點，基於滿足民眾交通運輸服務需求，常設置旅服中心、轉運站或中途休息站，貼切滿足交通旅運需求。金門鄉親長期殷切期盼的金門大橋終於完工通車，

在在彰顯政府部門對偏鄉交通平權的重視，而透過交通政策及手段，謀求發展特色觀光旅遊產業也將是烈嶼鄉長遠發展的重要課題之一。

縣府施政應強調城鄉均衡、交通平權理念，藉以落實人本交通建設、完善旅遊服務機能為目標，現階段應加速腳步思考如何將烈嶼鄉島內、外交通動線承接，且兼顧追求在地產業發展，是以建請縣府於大橋烈嶼端尋覓適合土地範圍，規劃建置多功能旅運場站服務園區，提供：一、公共運輸間的接駁轉乘服務(如：停車場、候車空間、停靠站區、票務中心等)。二、烈嶼鄉現代化機能商業服務設施(如：購物商場、休憩餐飲店、特產展售、便利商店等)。三、優質旅遊服務機能(如：入口迎賓旅服中心、展示館、景觀眺望(大橋特色拍照點)等多功能迎賓送客場域)，務必在融合交通運輸、觀光遊憩、商業機能面向發揮綜效，以多功能旅運場站作為出入烈嶼島的重要交通樞紐，提供國內外旅客優質的旅運服務，帶動烈嶼地區發展。

對此執行單位觀光處回覆表示縣府已整合共同研商烈嶼亮點計畫-「旅運中心展示館」會議，並達成共識規劃於金門大橋烈嶼端區段徵收現有之廣停用地範圍設置「旅運中心展示館」，土地面積約5,854平方公尺，規劃適時納入「旅客服務中心」、「大橋展示館」、「商場賣店」及「轉運站」等多功能用途，並融入烈嶼鄉的特色及商品，遊客亦可於此換搭綠色載具(電動車輛)進入鄉內的景點參觀，滿足並強化遊客對烈嶼鄉印象與好感度提升，整合烈嶼鄉觀光資源，集中預算讓本案創造並實現烈嶼鄉的亮點。同時也將成立專案工作小組，著手辦理「旅運中心展示館」啟案、預算編列及都市計畫變更程序。



完善英語教學環境 培育接軌國際能力

建議學校英語教師聘任多元化以利學習成效

目前各級學校在推廣英語教學時，最大的挑戰在於缺乏足夠的合格師資，為了讓此問題獲得有效解決，議長洪允典與陳洪瑚議員共同提案：建議開放各級學校英語師資聘任多元化，並儘量聘用在地合格英語師資，以利長期久任與學生語言學習成效。同時提議在既有編制之外，由學校依需求，除原有英語協同教學助理計畫(ETA計畫)的聘任，也可改聘在地合格英語師資，以活化學校英語教學。對此，洪鴻斌、王秀玉、陳錦偉、李養生、王國代、蔡其雍多位議員也一同連署支持！

目前金門學校英語教師除既有編制師資，另有外籍教師，其類別有二：學校自行專案聘任(有教師證，可獨立上課)及外籍英語協同教學人員(ETF計畫)、英語協同教學助理計畫(ETA計畫)(無教師證，無法自行上課，需再有一名中師協同)，先予說明。

然金門目前約有95%的英語外籍老師都是屬於ETA英語協同教學助理，由於沒有教師證，無法單獨一人上課，尚需有中師協同，致令金門學校淪為實習場所，無法有效營造優良英語學習環境。

觀乎金門英語外師引進十餘年，投入資源經費不貲，但縣內學生英語測驗成績多年來都落後於全國平均，探究種因，除外師流動率高外，教育處未能洞察上述缺失問題並適切進行英語外師計畫改善調整，也是箇中原因之一。爰建議可考慮在英語外師計畫外，尋求另外的師資擴展提昇計畫，以多元管道聘任對現場確實需要的師資。

綜而言之，聘用在地合格英語師資，對於一個需要大量時間接觸的英語科目來說，可以讓學生獲得更多時間學習英語，也不影響其他科目教學，讓學校教學正常化，而在地的英語老師，也可長期留任，有助穩定學校教學。

執行單位教育處表示本縣就本籍英語教師及擴大外籍英語教學人力聘任方式已開放多元管道且持續進行中，參與各校徵聘之外籍英語教學人力聘用條件只需符合國教署外國專業人才延攬及雇用法、各級學校申請外國教師聘僱許可及管理辦法且中央審核通過即可，本籍英語教師亦可透過甄選方式，故歡迎在地合格英語師資加入各級學校英語協同教學行列，穩定學校英語教學成效。

教育處也表示中外師的協同教學合作的方式、合作的時間與溝通等，皆為影響學生學習效果因素之一，為穩固師資，提升本縣英語學習力，以下有關本縣擴大外籍英語教學人力之聘任提出相關建議作法，供各級學校參考及英語教學人力增能相關培訓作法如下：

1.有關本縣擴大外籍英語教學人力之聘任相關建議作法：

(1)建議各校持續申請中央補助擴大引進外籍英語教學人員聘任計畫。

(2)鼓勵學校除申請中央補助計畫外，可與周邊學校共同申請縣府補助共聘外籍英語協同教學人力，以穩固師資。

2.英語教學人力增能相關培訓作法：

(1)邀請專業教授提供中外籍英語教學人力教學諮詢服務。

(2)辦理中外籍英語教學人力英語教學增能相關課程。

(3)鼓勵校內中外籍英語教學人力成立教師社群進行共備。

(4)建立跨校聯盟模式，透過分享機制，在校間行成諮詢及社群陪伴力量，讓英語教學成效更為顯注。

(5)薦派教師參與教育部全英語教學技巧增能研習

(6)鼓勵教師提升英語應用能力，透過英文檢定考試提升英語證照級別，提供檢定考試的補助。

(7)鼓勵每校申請海外青年英語服務營，提供學生更多元英語學習模式。

一、完成時間

依各計畫實施期程完成申請，並持續辦理。

二、執行期程規劃

(一)每學年教務會議進行擴大外籍英語教學人力之聘任相關說明。

(二)每學年鼓勵各校以申請中央擴大外籍英語教學人力與縣自聘外籍英語教學人力(非外籍英語協同教學助理(ETA))為主軸，可穩定師資亦可依學校需求安排英語課程，增進本縣學生英語學習力。

(三)每學年重申為秉持中央人力資源有效運用原則，以不重複配置外籍英語教學人力為首要，若因課程安排仍需其它外籍英語教學人力協同進行教學，已有外籍教師或教學助理之學校，可與他校共聘外籍英語教學人力。

(四)每學期隔週三辦理中外籍英語教學人力協同教學增能工作坊、星期五領域不排課時間英語教學增能及線上相關研習課程，至少8場。

(五)每學期辦理教師專業社群補助計畫。



許玉昭關切金門大橋維管費用

K-BIKE 替代方案 救護車配備設置

金門大橋維修管理費用、K-BIKE撤站後的替代方案、環保署補助鄉鎮經費、加強校園反毒宣導、救護車配備等議題是許玉昭議員質詢時關切的重點！

許玉昭議員提到金門大橋的維管費是很筆龐大的預算，她關心未來是否會收取通行費用？認為陳縣長念茲在茲要擷節預算，更要開源節流，她認為此筆費用不應該由縣政府支付，希望縣長與工務處團隊與交通部進行溝通，也舉例馬祖與澎湖的跨海大橋是否同樣自行負擔維管費？強調不反對使用者付費，但是金門大橋的維管費應該由中央支付！

金門公共自行車租賃系統(K-BIKE)在去年10月2日採階段方式逐站撤站，詢問K-BIKE全數撤站後的替代方案為何？她表示金門是屬於慢遊城市，可藉由自行車體驗在地的文化，是一個城市發展觀光的重要一環，若有K-BIKE可選擇，不一定得租車，且在金門也不是隨處有計程車可以搭乘。她提到廈門的租賃自行車很棒，親子與學生都可以騎乘，而金門租賃的自行車功能不好又很重，建議觀光處可以觀摩其他地區的做法。

觀光處回覆表示目前採用的替代方案就是引進共享機車(共享汽機車是一種創新的租車服務，可以透過APP預約、取車、還車，享受隨時隨地的用車便利)取代過往的K-BIKE！

許玉昭議員提到金湖鎮、金沙鎮、烈嶼鄉爭取到環保署補助各鄉鎮公所清潔隊改善資源回收分類場經費6千多萬元，詢問環保局為何金城鎮與金寧鄉沒有獲得補助？她表示資源回收的工作場域環境欠佳，員工相當

辛苦，應要有同理心改善他們的工作環境，希望環保局努力爭取金城鎮跟金寧鄉的補助。

環保局回覆表示五個鄉鎮皆有提出改善計畫，獲補助的三個鄉鎮是因土地部分沒有問題所以進度順暢，而金城鎮的場域則是礙於向民間承租，基本上中央是不補助建設工程在民間的土地上，所以已請金城鎮再規劃另外一個場域。金寧鄉部分基本上雖有民地，但大致上已處理，且金寧鄉的回收量是最多的，目前進出道路卡在6米限制，這部分會協助金寧鄉盡速處理。

許議員提到現在是智慧型手機時代人手一機，家長也幾乎都會給學生一人一支手機，不少學生對網紅崇拜，而這些網紅每天進行直播，學生也經常觀看，如今卻因為持有二級毒品被抓，她擔心無形中會影響到學生，建議教育處與警察局共同加強宣導或是在校園設置反毒標語。

台灣本島不少救護車都有配備「12導程心電圖」，許議員詢問消防局關心金門的救護車是否有這種裝備？消防局長表示台灣地區很多縣市因幅員遼闊所以送醫時間長；且緊急救護責任醫院有很多家，要透過儀器判斷才會送到適當醫療院所，金門目前向「財團法人中華文化姓氏文教發展基金會」爭取價值493萬元的救護車就有此配備。

消防局進一步指出金門地區僅有金門醫院跟烈嶼分院兩家醫院，從外觀症狀很容易判斷；但目前推廣醫療在地化，醫院端也樂於配合，所以未來的救護車會有這樣的配備，因為烈嶼地區統計的送醫時間大概耗時25分鐘，故將從烈嶼先行開始。

許議員關心古蹟指定一定要所有權人同意嗎？文化局長回覆表示當初古蹟指定不一定需要所有權人同意，只是在修復時，涉及所有權人財產權，最好還是所有權人同意比較好。許玉昭表示很多古蹟的所有權人在新加坡、東南亞等地難以聯繫，建議若無法聯繫到所有權人，至少讓代管人可以代為處理！



改善東門市場環境及解決停車問題

可參考台灣本島市場改建經驗

金城鎮東門菜市場為地區最大之傳統市場，長期使用後造成建築老舊、環境髒亂等問題，歷任縣長、鎮長雖都致力推動改建，卻仍因土地及建物屬私有財產，未能順利推動改建。隨著城區人口增長，市場及周邊交通問題日益嚴重，為改善長年困擾之金城東門菜市場環境及周遭人行停車問題，董森堡、唐麗輝與許玉昭議員提案：建請縣府加速推動金城地區市場改建與停車空間建置工程。

民國92年，金城鎮即委辦進行「金城鎮東門傳統市場整體規劃」，開始推動東門市場的改建，其後皆因私人產權問題，難以持續，各屆縣長、鎮長皆提出不同方案，以期能順利推動市場之改建，如石前鎮長於浯江溪上蓋臨時市場，楊前鎮長推動中繼市場等，可惜最終皆未能如願。

是以為改善金城東門菜市場環境及周遭人行停車等問題，議員們請縣府參考台灣市場改建經驗，規劃合宜改建方案，以容積獎勵、調整土地使用等方式，加速老舊市場轉型、都市更新，藉以提供各類攤商合宜販售場域，並給予購物民眾優質的人行及停車環境。

針對議員們的提案，執行單位建設處表示東門市場土地已於105年1月6日公告「金門縣都市更新地區劃定案」劃為都市更新範圍，故已可依都市更新條例相關規定申請都市更新。有關

容積獎勵部份，依「都市計更新容積獎勵辦法」規定辦理，最高得獎勵50%之基準容積。

東門市場基地面積為2704.35平方公尺，土地權屬公有僅佔1.68%、私有佔98.32%，為前後二棟不相連的建築物，分別建在東門代天府土地上及王氏宗親共有之土地上，屬私有零售市場。東門代天府所有建築物部份，經法院協調結果，土地租賃契約至115年12月31日止，因私有產權因素，是以東門市場目前無法著手改建。

縣政府與鎮公所改善部份場域之方式，由金城鎮公所承租臨北堤路側王氏宗親所有權部份(879平方公尺)做為東門中繼市場，未來俟該區土地所有權人及建築物所有權人整合並提出更新事業計畫後，依相關規定辦理。



建設不是有就好！

依各鄉鎮實際需求 量身打造建設策略

董森堡議員根據金門各鄉鎮的需求分別提出不同的建設議題，他認為金城鎮應充實停車空間、完善市場機能；金湖鎮則是需串聯閒置空間、環境活化再現；金沙鎮建議建構老人安養環境並加強醫療服務；金寧鄉因應人口成長，汙水建置要先行；烈嶼鄉可取法新加坡島嶼觀光、進行全島的管線地下化工程；烏坵鄉解決民生需求建置簡易海淡與整併鄉鎮公所功能。

議員在社群媒體上指出，他認為金城鎮最重要的基建是「停車場」，他曾提案利用東門圓環加油站閒置空間(現做為車船處停車場)做為停車場，串聯城三開發計劃以及東門公園做為立體停車場，可結合中心圖書館1.5億預算，營造一個閱讀、休閒、停車的空間。因此他請縣政府參考台灣市場改建經驗，規劃合宜改建方案，以容積獎勵、調整土地使用等方式，加速老舊市場轉型、都市更新，給予購物民眾優質的人行及停車環境。

金湖鎮的部分他關心舊金湖鎮公所可否改為幼托或安養中心？太湖電廠、擎天水廠、塔后電台、搶灘料羅灣線性戰地遺蹟的景點是否有串連？光華園、西洪二營區、溪邊海水浴場的青創、遊憩產業導入，是否有全盤性的規劃？

金沙鎮他提到包括安養、醫院設施是地區最少的，如何招募人才、吸引醫療院所進駐，或是透過資源的分配提升金沙基礎醫療，並鼓勵診所至金沙地區開業是另

一個重要的課題。除了警光會館設置大同之家二館之外，董議員表示金沙文化園區耗資十數億元，起建時宣稱可帶動金沙地區發展，如今園區閒置空蕩、參觀人數寥寥可數，北棟與東棟大樓經金門大學移交後未有發展規劃，他贊同金沙地區王國代議員的建議，應該通盤檢討規劃，或許將安養機構、社福措施建設納入是另一個考量。

金門五鄉鎮中唯一沒有汙水廠的就是金寧鄉，因應人口增長，「金寧汙水廠」是董議員認為勢在必行的建設，他提到現有五個汙水處理場，年均量是328萬噸，但金門年均用水量約在700萬噸左右，顯見汙水納管還要再做努力。就他所知，目前金門的汙水都是回運水資源回收中心處理，而金城鎮因為又收納金寧鄉的汙水產生超載問題，所以還經過擴大處理量工程。董森堡認為金寧鄉應該先做的基礎建設就是「汙水處理廠」，也就是「水資源回收中心」。他建議在金寧中小學後側建置汙水廠，下游可直接排放回收水到沙崗、湖尾溪一帶，嘉惠當地農民，並彙整整個金寧地區的汙水做處理。

烈嶼鄉基層建設不足，例如環島車軌道工程一修再修，加之金門大橋通橋之後，交通問題也日益複雜，董議員建議並提案指出烈嶼鄉幅員較小、易於管理與統整，應該取法新加坡發展島嶼觀光模式，進行全島管線地下化工程，打造無線天空的島與特色。

烏坵鄉僅靠著每個月運補船隻送來大量的罐裝飲用水作為生活用水，罐裝水造成環境負擔，也有保存問題。可以設立簡易型海水淡化設施嗎？(同大膽島的規模機型)。今年烏坵鄉公所進度嚴重落後，民政處礙於廠商供料及運補問題不敢解約，也刻正與廠商協洽相關工程進度。烏坵鄉現設籍人口為550人左右，常住人口僅約40人左右。過去曾有設置活動中心的想法，也曾補助民眾興建住宅卻不了了之，是否思考開放部份公共空間供民眾使用，例如共用浴廁廚房，或採開放宿舍制度，低價租賃予村民，解決民眾生活機能問題。

他最後強調建設不是有就好，而是希望金門能有好的建設，因為落實好的建設，才能促使金門正向的向前走！

