

## 金門縣議會議員出國考察報告表

考察議員:洪成發議員

考察地點:廈門

考察時間:中華民國 112 年 12 月 29 日起至 112 年 12 月 31 日止

考察目的:文化、建設、經濟、觀光考察。

考察行程:

廈門島，別稱“鷺島”，面積 158 平方公里。

廈門島與大陸有 7 大交通通道，最早為 1953 年 12 月 10 日通車的高集海堤（現為海堤路），後逐漸建成廈門大橋（1991 年）、海滄大橋（1999 年）、杏林大橋（2008 年，公鐵合一）、集美大橋（2008 年）、翔安隧道（2010 年，中國大陸首條海底隧道）、海滄隧道（2021 年。在規劃中廈門島與大陸共有 13 條跨海通道，包括機動車跨海通道 8 條、軌道跨海通道 4 條、二者共用跨海通道 1 條，另外規劃預留市際跨海通道 2 條，動車跨海通道 8 條。

根據廈門市旅游和文化局官網發布的《廈門市旅游接待和旅游收入基本情況（2021 年 1-12 月）》，數據顯示，2021 年 1-12 月，廈門市共接待國內外游客 8940.00 萬人次，同比增長 34.69%；旅游總收入 1301.00 億元人民幣，同比增長 34.54%。常有人說，觀光是無煙囪的工業。事實上不然，觀光旅遊往往會帶給當地社會各方面的衝擊，在發展過程必須要能調控負面影響。一水之隔的鼓浪嶼就是其中最好的例子。

鼓浪嶼是廈門島西南隅一座面積 1.89 平方公里的小島，與廈門本島隔著寬約 500 公尺的廈鼓海峽。1840 年鴉片戰爭後，廈門開放為通商口岸，鼓浪嶼的環境，引起了洋人的高度興趣。他們在此建造西方樣式或殖民樣式的建築，開展了貿易、宗教、教育、醫療等活動。1903 年，鼓浪嶼正式成為公共租界，成立工部局，實施近代化的管理體制，建設了近代化的銀行、郵局、公園等。此時鼓浪嶼不只是洋人的居留地，也吸引了大批閩南、臺灣富商、南洋華僑及文化精英進駐，進而成為一個國際化的公共社區。在外國人的眼中，景色秀麗的鼓浪嶼已經「像歐洲南部的城市一樣」，呈現「一幅悅人心目的圖畫」。

今日，鼓浪嶼的歷史與自然環境，特別是國際化公共社區整體空間結構、環境要素以及歷史建築都被相對完整地保存下來，包括當年覆蓋全島的道路網絡與市政設施、近 2000 座歷史建築、60 餘處在當時政治、經濟、文化、藝術、技術乃至意識形態各層面具有代表性的歷史建築和設施遺存。廈門市政當局於 2000 年訂定了〈廈門經濟特區鼓浪嶼歷史風貌建築保護條例〉，2009 年修訂。條例中規定，市規劃部門應當根據每幢歷史風貌建築的特點，制定保護方案，在歷史風貌建築保護範圍內不得新建、改建、擴建建築物或構造物。保護範圍內與歷史風貌建築不協調、影響和破壞其景觀的建築物、構造物應當拆除；同時，也禁止擅自砍伐、移植樹木。晚近，廈門市為了申請世界文化遺產，2013 年正式實施〈廈門經濟特區鼓浪嶼文化遺產保護條例〉，除了原先的歷史風貌建築外，擴大保護體現鼓浪嶼多元文化交流融合，具有歷史、藝術、科學價值的有形和無形遺產。

然而旅遊業的過度發展，使得鼓浪嶼的環境面臨巨大危機。根據統計，2009年遊客量已經近600萬人次，2010年近700萬人次，到了2012年這個小島遊客高達1,136萬人次。單日超過10萬人次的遊客量，擠在面積只有1.89平方公里的小島上。遊客的激增帶來了巨大的商機，也帶來了大量擺攤、無照導遊橫行、家庭旅館擴張等問題，導致島上用電、用水、環衛等資源高度緊張。在老一代島上居民看來，廈門鼓浪嶼已從昔日寧靜的鋼琴島變成了喧鬧的「燒烤島」。2013年6月鼓浪嶼常住居民約為6000人，而這一數字在幾年前是2萬多人。隨著大量常住人口的流失，島上優質的醫院、學校也陸續搬離，鼓浪嶼的社區功能正在逐步退化。

儘管廈門市政府於2005年制定了《廈門市鼓浪嶼風景名勝區管理辦法》，2007年正式批准為國家5A級旅遊景區，也無法有效管理失序的旅遊發展。是故，配合世界文化遺產的新的發展目標，廈門市政當局決定自2013年1月1日起，於鼓浪嶼實行遊客總量控制，限制上島遊客數量；並成立「鼓浪嶼協同管理聯合執法綜合整治小組」，加強商業、建築、遊客服務等方面管理。其實，這樣政策上的改變，正好反映了鼓浪嶼過度商業化與觀光化嚴重危害到遺產保護與環境品質之例證。

考察心得:

工欲善其事必先利其器。為了發展觀光及交通之需要。短短二三十年間建造近十條對外連絡管道。其對城鎮的規劃眼光頗值得我們縣府高層借鏡。如何建設應要有數十年深遠的眼光擘劃。另外在遊客量能與旅遊品質間的平衡發展也是一門課題。發展觀光跟文化氣息與環境的衝擊也頗值得我們深思遠慮。

中華民國 112 年 12 月 31 日

傅明志